

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД А О ЧЕЛОВЕЧЕСКОМ РАЗВИТИИ
2015/2016



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

ФОРМЫ НЕРАВЕНСТВА В ЧЕЛОВЕЧЕСКОМ РАЗВИТИИ



Краткое содержание

Национальный доклад о развитии человеческого потенциала за 2016 год "Формы неравенства в человеческом развитии" - независимое исследование проведенное IDIS "Viitorul", по заказу ПРООН Молдова.

Copyright ©2017

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Молдове
31 августа 1989, 131, MD-2012 Кишинев, Молдова

Все права защищены. Полная или частичная перепечатка, хранение в компьютерной системе или передача настоящего издания по каналам связи в любой форме и любыми средствами – электронными, механическими, фотокопировальными, магнитными или иными – без предварительного разрешения запрещаются.

Анализ и стратегические рекомендации представленные в этом отчете не всегда отражают точку зрения Программы Развития Организации Объединенных Наций, Исполнительного Комитета ПРООН или государств-членов ООН. Доклад является независимым исследованием проведенным ПРООН и является результатом совместных усилий группы консультантов, советников и выдающихся авторов координируемых Консультативной группой.

Национального ДОКЛАДА О ЧЕЛОВЕЧЕСКОМ РАЗВИТИИ
2015/2016

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

Формы неравенства в человеческом развитии

В подготовке Национального Доклада о человеческом развитии 2015/2016
принимали участие:

Институт развития и социальных инициатив (IDIS) „Viitorul”

Виорика Антонов, лидер группы и эксперт по вопросам рынка труда
Игор Мунтяну, эксперт по вопросам политики и правового государства
Дорин Вакуловски, эксперт по экономике
Думитру Алайба, эксперт по экономике
Валериу Саинсус, эксперт по демографическим процессам
Виктор Парликов, эксперт по энергетике и коммунальному хозяйству
Эрика Зучеч, эксперт по гендерным вопросам
Мариана Яцко, эксперт по вопросам миграции
Родика Грамма, эксперт по общественному здравоохранению
Виорика Гораш-Постикэ, эксперт по вопросам образования
Наталия Албу, эксперт по вопросам безопасности
Мария Времиш, статистик
Василе Кантаржи, социолог

Рецензенты: :

Вячеслав Негруцэ, независимый эксперт, экономика и финансы
Виктор Лутенко, независимый эксперт, социальная и гендерная политика
Елена Данилова-Кросс, Бен Слэй (Региональный центр - ПРООН)

Координаторы от ПРООН Молдова:

Александр Опруненко, специалист в области политик, Политический отдел ПРООН
Думитру Василеску, руководитель проекта ПРООН

Редакторы:

Составление, координация и общий надзор – **Виорика Антонов**
Перевод на русский язык: **Юлия Тимотин**
Инфографики: **Ана-Мария Веверица, Татьяна Парван**
Translation: **Inesa Coman, Diana Loznean**

КРАТКИЙ ОБЗОР

Общество, в котором мы живем, до сих пор придерживается патриархальных ценностей и не избавилось от экономических, социальных и политических форм неравенства. Неравенство и противоречия, присущие молдавскому обществу, обусловлены следующими факторами: институциональными изменениями -такими, как переход от коммунизма к демократии, с сохранением советских пережитков, укоренившихся в сознании общественности и в политическом мышлении; переход от плановой к рыночной экономике и предпринимательству, как с неблагоприятными (кризисы, воровство, беззаконие и коррупция), так и с благотворными последствиями для благосостояния населения (появление новых технологий и их воздействие на специализацию трудовых ресурсов и на такие глобальные вызовы, как бедность, социальная изоляция, маргинализация, миграция, отсутствие работы, лишения, и т.д.). Однако неравенство, во всех своих проявлениях, не только отражает недостатки институциональных процессов или некоторых последствий социально-экономических явлений, но и является результатом неправильной политики, поскольку берет своё начало, в том числе, в неравном распределении возможностей, когда не у всех членов общества есть доступ к власти и правосудию, к качественным образовательным услугам, к рынку труда, к здравоохранению, коммуникациям, коммунальным услугам, и т.д. Все эти формы неравенства порождают, в свою очередь, гендерные и социальные противоречия, разницу в доходах, и т.д. И наоборот, обеспечение принципа равенства шансов, равного доступа и создание как можно более широких возможностей для развития человеческого капитала являются залогом полноценного участия каждого человека в жизни общества.

В свете вышеизложенного, **цель** «Национального доклада о человеческом развитии» (НДЧР) 2015/2016 состоит в выявлении и изучении форм неравенства, как в плане доходов, так и всего не относящегося к доходам, что угрожает устойчивому развитию страны и имеет негативные последствия для благосостояния населения. Соответственно, были проведены аналитические исследования в сфере экономики, социальных отношений, политики, права и безопасности с целью выявить формы неравенства и изучить суть их взаимодействия с другими общественными процессами.

Настоящий «Национальный доклад о человеческом развитии» за 2015/2016 годы являет собой синтез ситуации, сложившейся в разных секторах в связи с проблемой неравенства в области доходов и всего, не относящегося к доходам, по экономическим, социальным и политическим группам проблем. Кроме того, НДЧР служит для просвещения и информирования общества с целью преодоления неравенства, предлагая целый ряд рекомендаций ответственным органам по возвращению данных вопросов на политическую повестку дня.

При подготовке данного «Доклада» были использованы следующие **методы**: сбор и анализ данных, полученных от разных институтов и общественных деятелей в ходе публичных консультаций, изучения предыдущих исследований и отчетов в соответствующей сфере, а также периодического обсуждения результатов, полученных на каждом этапе подготовки доклада, в ходе презентации перед членами Консультационного Совета.

В качестве **отправной точки** для составления НДЧР 2015/2016 послужила «Повестка 2030» ООН, особенно выполнение Цели 10 «Сокращение неравенства», предыдущие национальные доклады о человеческом развитии, а также многочисленные аналитические источники, позволившие сформировать концептуальную базу и объяснить процессы, рассматриваемые в настоящем докладе.

Главная идея доклада – убедить в том, что можно добиться человеческого развития путем сокращения неравенства, работая для этого над повышением эффективности политик в области социальной интеграции и борьбы с бедностью, поощряя открытие и развитие предприятий, продвигая законодательство в области обеспечения равенства шансов, чтобы искоренить дискриминационную политику во всех сферах общественной жизни. Для этого также необходимо проводить социально-экономическую политику, основанную на равных возможностях, которая должна повысить человеческий капитал и инвестиционный потенциал.

«Национальный доклад о человеческом развитии» за 2015/2016 состоит из четырех взаимосвязанных глав, в которых содержится анализ первичных и вторичных данных о ситуации неравенства в разных секторах. В **Главе I** вниманию читателей предлагается характеристика неравенства в человеческом развитии, приводится синтез основных показателей человеческого развития и неравенства. А для того, чтобы объяснить происхождение изменений в обществе, приведших к появлению неравенства, в главе исследуется концепция неравенства и его основные производные, такие как бедность, маргинализация и социальное отчуждение, неравное распределение. В главе также проводится важное различие между экономическими, социальными и политическими формами неравенства, и в то же время внимание читателя обращается на последние макроэкономические события и проводится анализ главных факторов, негативно повлиявших на оптимистический темп экономического развития в изучаемый период.

В **Главе II** исследуются причины и стимулы экономических форм неравенства и проводится обзор экономического измерения неравенства, выражаемого в доходах населения, и оценка высокого уровня бедности. В главе идёт речь об анализе предпосылок, приведших к появлению экономического неравенства – приватизационных процессов, миграции трудовых ресурсов, безработицы, неформальной занятости, эпизодической занятости трудовых ресурсов в аграрном секто-

ре, коррупции. В главе также проводится анализ гендерного неравенства, выражающегося в доходах от заработной платы, и подчеркивается значение предпринимательства в развитии финансовой самостоятельности женщин. И, как следствие необходимости развития предпринимательства среди женщин, доклад напоминает читателям о важности реформирования делового климата с целью сокращения бюрократических препятствий к открытию предприятий и прекращения произвола чиновников, ответственных за этот сегмент экономики.

В **Главе III** авторы обращаются к понятию социального неравенства и исследуют причины обнаруженных форм неравенства. Далее в главе выявляются и анализируются такие формы социального неравенства, как демографическое неравенство и неравенство занятости, вызванные феноменом внешней и внутренней миграции, а также их связь с экономическими формами неравенства. Поскольку продолжительность жизни находится в тесной зависимости от экономического роста и оказывает значительное влияние на условия жизни и состояние здоровья населения, в данной главе содержится также анализ ситуаций неравенства в связи с доступностью медицинских услуг, коммунальных услуг (в первую очередь, доступ к питьевой воде и канализации). А в связи с тем, что социальные формы неравенства являются порождением социальных явлений и неравных возможностей, в главе анализируется также связь между неравенством и доступом к образовательным услугам, к рынку труда, к цифровым услугам.

Наконец, в **главе IV** проводится анализ политических форм неравенства, подрывающих качество демократии и основных свобод, перспективу достойной жизни, что, в свою очередь, оказывает серьёзное влияние на человеческое развитие. В главе исследуются причины и модель («паттерн») политических форм неравенства в Республике Молдова со ссылкой на соблюдение таких важнейших аспектов, придающих ценность демократическому устройству любого государства, как политическое представительство женщин, толерантность общества по отношению к уязвимым и отчужденным группам, политическая интеграция. Как следствие, в главе содержится как анализ форм неравенства, связанных с доступом граждан к юстиции и информации, так и последствия коррумпированности системы. Чтобы передать всю палитру форм политического неравенства, в главе также исследуются региональные формы неравенства на уровне местного управления через призму «село-город». Глава завершается анализом вертикальных и горизонтальных аспектов неравенства по вопросу о человеческой безопасности как базовом элементе устойчивого развития страны.

Последний раздел НДЧР 2015/2016 содержит **ряд рекомендаций**, могущих лечь в основу политики Правительства по сокращению неравенства, социальной интеграции, экономического роста и, как следствие, в основу устойчивого человеческого развития с участием гражданского общества.

Ниже вашему вниманию представлены *основные выводы* настоящего «Доклада»:

- Социальные формы неравенства можно разделить на две группы: в зависимости от доходов и того, что не относится к доходам. *Формы неравенства, зависящие от доходов*, носят, как правило, экономический характер и порождаются существующими различиями между людьми, возникающими вследствие целого ряда факторов – например, дискриминационными практиками на рынке труда (по полу, возрасту, этнической принадлежности), стагнацией заработной платы, безработицей, неравными возможностями в сфере образования и вхождения на рынок труда, и т.д. *Формы неравенства, связанные с доходами от заработной платы*, заключаются в различиях в профессиональной подготовке, в воспитании и образовании, в производительности труда, но также и в гендерной сегрегации. *Формы неравенства, вызванные имущественными различиями*, выражаются в неравном распределении активов в обществе, где самая большая часть богатств сосредоточена в руках нескольких богатых людей, а остальная часть приходится на остальные, более многочисленные группы населения.
- *Формы неравенства между людьми, не связанные с доходами*, порождаются маргинализацией, социальным отчуждением, политическим игнорированием, дискриминацией, сегрегацией, отсутствием безопасности, берущих своё начало как в некорректной политике социальной интеграции (инклюзии), распределения и реинтеграции, так и в неравном доступе населения к благам, услугам и возможностям развития и участия в жизни общества. *Формы неравенства, не связанные с доходами*, порождаются также экономическим отчуждением людей, дискриминацией, основанной на стереотипах, предрассудках и ошибочных представлениях о людях, распространенных в обществе.

Главные выводы по ситуации НЕРАВЕНСТВА В ДОХОДАХ

РАЗВИТИЕ

Регионы страны в 4-4,5 раз менее развиты по сравнению с мун. Кишинев В региональном разрезе, ВВП на душу населения с поправкой на паритет покупательской силы (ППС), за исключением мун Кишинэу, оказывается вопиюще низким: так, в муниципии Кишинэу (4219 USD, или 94-95 место в мировом рейтинге), РР Север (3151 USD, 149-150 место), АТО Гагаузия (2890 USD, 154-155 место), РР Юг (2768 USD, 157-158 место), и РР Центр (2587 USD, 158-159 место).

На фоне экономического неравенства, как в области доходов, так и в области расходов, между жителями сел и городов за последние несколько лет отмечается сокращение неравенства: коэффициент Джини - главный показатель степени неравенства различных вариантов распределения доходов, в 2015 году составил 0,253, уменьшившись на 5,5% по сравнению с 2014 годом.

Эта тенденция к снижению была несколько нарушена кризисом банковской системы, вызванном кражей суммы, равной 13% ВВП страны. Атака международной преступной группировки на банковскую систему серьезно ударила по среднему уровню жизни большей части населения Молдовы, привела к девальвации лея и банкротству трех важных банков



ДОХОДЫ И РАСХОДЫ

Активизация трудовой миграции привела к росту денежных переводов, которые в настоящее время представляют значительную часть бюджета домохозяйств. В среднем в 2015 году переводы из-за рубежа составили 17,4% доходов домашних хозяйств в Молдове (11,8% в городах и 23,4% в сельской местности).

Самые большие зарплаты - в муниципии Кишинэу, а самые маленькие - в южной экономической зоне, что свидетельствует о неравном развитии экономических зон страны. В 2014 году валовая ежемесячная средняя зарплата в мун. Кишинэу была на 28% выше, чем южной экономической зоне.

Неравенство доходов мужчин и женщин спровоцировано, в первую очередь, неравными возможностями в плане карьерного роста и занятостью женщин в домашнем труде. Несмотря на то, что женщины составляют половину рабочей силы страны (активного населения по данным НБС), большинство из них заняты в областях труда, где зарплата меньше. Семь из десяти рабочих мест в области госадминистрации, образования и здравоохранения заняты женщинами (78%). Также женщины занимают шесть из десяти рабочих мест в гостиничном и ресторанном бизнесе.

В 2015 году ежемесячные расходы городского населения были на 43,5% больше, чем у сельского. При этом доля расходов на продукты питания в общей сумме расходов в сельской местности оказалась больше, чем в городской: 44,8% в сельской местности и 39,6% в городской.



РИСК БЕДНОСТИ

Н0 на фоне роста доходов населения уровень бедности стабильно снижается. За последние 5 лет он снизился почти в 2 раза и в 2015 году составил 9,6%.

Одна из самых уязвимых групп населения, наиболее подверженная риску бедности - это пенсионеры. Уровень бедности среди домохозяйств, управляемых пенсионерами, составил 14,6%, что в 1,3 раза больше, чем средний уровень бедности среди домохозяйств по стране. Низкие пенсии, которые являются основным источником доходов для этой категории населения, определяют высокий уровень уязвимости данной группы населения.

- Наличие стереотипов, предубеждений в обществе указывает на обязательное требование предотвращения стигматизации и дискриминации людей по их этнической, религиозной, языковой, половой, политической, культурной принадлежности, экономическому положению, и т.д. через *принятие таких политик, которые бы гарантировали равенство возможностей доступа* населения к образованию, рынку труда, экономической жизни, политической сфере, и т.д.
- *Гарантия социального равенства* через призму политик, направленных на обеспечение равенства доступа, сокращает социальную дистанцию между людьми, в том числе дистанцию между их финансовыми возможностями и шансами использования благ и услуг, доступных в данном обществе. Таким образом, *политика равных возможностей и равного отношения для всех*, независимо от расы, возраста, религиозной принадлежности, инвалидности, политических взглядов, пола и т.д., в вопросах доступа к образованию, рынку труда, экономической жизни, политической сфере и т.д. поощряет урегулирование проблемы неравенства в доходах населения и ведет к росту его благосостояния.
- Важным элементом обеспечения равных возможностей через национальные политики и программы должны стать *непрерывные инвестиции в образование*, недостаток которых тормозит формирование человеческого капитала и замедляет экономический рост. Инвестиции в подготовку человеческого капитала, в то же время, являются основой роста производительности труда.
- Бедность и низкие доходы сельского населения ограничивают его доступ к качественным услугам. Неравенство доступа населения к качественным услугам проявляется в виде огромной разницы в уровне обеспечения инфраструктурой (медицинской помощью, питьевой водой и канализацией, и т.д.), а также в виде огромной разницы на уровне стоимости услуг (электроэнергии и природного газа).
- Беднейшие слои населения в среднем расходуют до 15% располагаемых доходов на доступ к минимальным услугам питьевой воды и канализации, стоимость которых слишком высока. А плохое качество сельских дорог и ограниченные транспортные услуги негативно влияют на доступ сельского населения к медицинским услугам первой необходимости. В то же время, отсутствие инвестиций в большую инфраструктуру указывает на неравное положение жителей разных регионов страны в том, что касается получения своевременной медицинской помощи.
- *Неравный доступ населения к инфраструктуре* считается фактором, негативно влияющим, в первую очередь, на несельскохозяйственные виды занятости на селе. А некачественная инфраструктура на местном уровне ограничивает развитие делового сектора. Всё это снижает шансы на создание новых рабочих мест на местном уровне и ведёт к увеличению внутреннего оттока трудовых ресурсов из населенных пунктов без развитой инфраструктуры в населенные пункты с развитой инфраструктурой, в которых оказываются социальные услуги первой необходимости.
- Развитие инфраструктуры услуг имеет стратегическое значение как для роста экономики, так и для обеспечения контроля за состоянием здоровья населения, особенно в сельской местности. А состояние здоровья напрямую связано с доступом населения к питьевой воде и канализации. Отсутствие канализационных сетей и наличие заражённых колодцев увеличивает латентную угрозу вспышки заболеваний, вызываемых потреблением воды населением.
- Если качеством образования в большой степени определяется качество жизни и создаются возможности для профессионального роста, все учащиеся должны получить доступ к школам с централизованной системой подачи воды и санитарным блоком внутри помещения школы. Так, чтобы качество питьевой воды и санитарно-гигиенические

условия учебных заведений больше не являлись препятствием на пути здорового развития детей – будущего человеческого ресурса страны.

- Равный доступ к образованию является гарантией формирования экономического, политического и социально-культурного сообщества страны, в то время как неравный доступ ограничивает участие граждан в решении проблем общества, что абсолютно подрывает качество демократии. Обеспечение права на образование и равное обращение для всех, заложенное в национальные политики, упрощает сбалансированное участие на рынке труда как мужчин, так и женщин, а это значит, что как у женщин, так и у мужчин есть одинаковые обязанности и шансы на продвижение по карьерной лестнице, одни и те же возможности для получения равных доходов за равноценный труд.
- Равный доступ женщин и мужчин к процессу принятия решений положительно сказывается на урегулировании социально-экономической асимметрии на уровне общества и является важным толчком к продвижению политических мер, направленных на социальную интеграцию и снижение бедности, сокращение неравенства, как связанного, так и не связанного с доходами. Кроме того, равенство доступа играет важную роль, содействуя мерам по поддержанию и улучшению инфраструктуры услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры, особенно в сельской местности.
- Политические формы неравенства дискриминируют либо через предубеждения, стереотипы или стигмы, либо через множественные формы сегрегации, которые часто называют молчаливыми (*silent segregation*). Самые серьезные вызовы в этой связи: низкий уровень ответственности государственных ведомств/институтов за соблюдение политического равенства, низкий уровень компетенций в том, что касается понимания и формулирования адекватных политик, слабый механизм мониторинга государственных институтов на предмет проведения ими эгалитарной политики (политики равенства) и привлечения их к ответственности.
- Политические формы неравенства негативно сказываются на качестве демократии и основных свобод и перспективах достойной жизни, подрывая репутацию добросовестного руководства. Данная ситуация выражается в том, что граждане слабо участвуют в процессе принятия решений, происходит маргинализация различных категорий/групп людей, снижается уровень прозрачности политических процессов и принимаемых решений. Существование политического неравенства ведет к нарушению сплоченности между людьми, создавая системные и комплексные формы намеренного нарушения политических прав, свобод, требований социального и экономического прогресса в отношении социально уязвимых лиц и групп, или даже отречения и отказа от прав, свобод и требований. А неравное правосудие требует от социально отчуждаемых слоёв непомерных расходов, и тем самым сводит на нет их социальную интеграцию.
- Уровень коррупции повышает неравенство доходов и уровень бедности и снижает экономический рост, замедляет прогрессивное развитие налогово-финансовой системы, снижает уровень

и эффективность социальных расходов, развитие человеческого капитала, а также закрепляет неравное распределение власти.

- Отсутствие прочной демократической системы и широкое распространение коррупции подчеркивают тот факт, что внутренние факторы имеют особое значение для обеспечения как национальной безопасности, так и человеческой безопасности. Эти факторы относятся к характеру и качеству политических институтов, обязанных повышать степень безопасности как на уровне индивида, так и на уровне всей страны. Однако вывод, который можно сделать, таков: в большой степени, отсутствие политической, личной и общественной безопасности подпитывает неравенство по вопросу человеческой безопасности на обоих берегах Днестра. Таким образом, существование неразрешенного конфликта ведёт к неравному распределению доходов, неравному доступу к услугам здравоохранения, образования, продуктам питания, а также юстиции на левом берегу Днестра. Эти факторы, обуславливающие отсутствие человеческой безопасности, подчеркивают определенные формы неравенства по горизонтали и вертикали, в большой мере определяемые отсутствием контроля над левобережной территорией.
- *Важнейшим механизмом сокращения форм неравенства, связанных с доходами, является продвижение политик на уровне страны, которые смогут обеспечить социальным группам с низким уровнем доходов равные экономические возможности (в бизнесе, на рынке труда, в торговле и т.д.) по сравнению с группами с высоким уровнем доходов. Такое стремление подразумевает принятие политик, направленных на рост повышения ответственности экономических агентов, различных общественных деятелей и государственных предприятий в отношении интеграции социально отчуждаемых групп на рынке труда, в том числе этнических меньшинств, лиц с ограниченными возможностями, вернувшихся эмигрантов, неопытной молодёжи, и т.д. А гендерное неравенство в вопросе доходов может быть ликвидировано только благодаря консолидации механизма наблюдения за реализацией права на равноценную оплату за равноценный труд и за соблюдением критериев применения разных размеров оплаты труда вне каких-либо форм дискриминации, наделив для этого полномочиями соответствующие учреждения, ответственные за соблюдение трудового законодательства и недопущение дискриминации.*
- *Важнейшим механизмом сокращения форм неравенства, не связанных с доходами, является преодоление препятствий, связанных с предубеждениями и стигматизацией различных социальных групп, путем внедрения таких политик, которые бы гарантировали всем равный доступ к участию в социальной жизни (социальным, культурным, образовательным услугам, трудоустройству, и т.д.) и политической жизни страны (участие в голосовании, в процессе принятия государственных решений), к юстиции и государственным институтам, что должно гарантировать равные свободы для всех и развитие репрезентативной демократии с широким участием общественности.*

Основные выводы по формам НЕ КАСАЮЩИМСЯ ДОХОДОВ



ОБРАЗОВАНИЕ

Образовательная система страны предоставляет небольшой выбор возможностей для интеллектуального, физического, культурного развития детей с особыми потребностями. В настоящее время из 1340 образовательных учреждений только 77 оборудованы пандусами для колясок и специальными санузлами.

Заметно неравенство и в популярности высшего образования по сравнению со специальным техническим. Так, 64% или 81,7 тыс. студентов из 128,2 тыс. получают высшее образование и только 36% или 46,5 тыс. - профессионально техническое.

Отмечается неравенство возрастных групп, занятых в этой области. Так, 42% учителей начальных и средних школ - это люди в возрасте от 50 и старше (27% - от 50 до 59 лет и 15% - старше 60 лет), а 58% - до 50 лет (12% - до 30 лет, 21% - от 30 до 39 лет и 25% - от 40 до 49 лет).



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Качество медицинских услуг различается от района к району, особенно они различаются в сельской местности и в городах, что ведет к неравному доступу к медицинским услугам, соответствующим стандартам. Более 50% специализированной и больничной медицинской помощи сконцентрировано в Кишиневе, что снижает доступ сельского населения к этим услугам.

У сельского населения гораздо меньше шансов получить медицинскую помощь с использованием современного оборудования и медикаментов. Для оказания первичной медицинской помощи обычно не хватает от 40 до 90% оборудования, которое должно быть в наличии в соответствии со стандартами.

Также отмечается неравный доступ к первичной медицинской помощи. В соответствии со стандартами на 1500 жителей приходится один семейный врач (6,6 врачей на 10 тыс. человек) и 13,2 ассистентов семейного врача в городах на 10 тыс. жителей, а в сельской местности от 13,2 до 19,8 ассистентов на 10 тыс. жителей. В реальности же на уровне страны на 10 тыс. жителей приходится 4,8 семейных врачей, что гораздо меньше, чем в среднем в странах ЕС.



НАСЕЛЕНИЕ

Если рассмотреть миграционные процессы в тендерном разрезе, становится видно, что желание эмигрировать выше среди мужчин (25,4%), чем среди женщин (14,5%), а в случае предложения работы за границей страну покидают 6,8% женщин и 16,8% мужчин.

Разнятся и уровни рождаемости в сельской местности и в городах. Так, в городах низкий уровень рождаемости (9,0%), а в сельской местности он составляет 12,3%. Эта разница также зависит от уровня образования женщины, ее занятости, а также от уровня внутренней миграции между городами и сельской местностью.

Растет демографическое давление на пенсионную систему. Количество работников в экономике в 2015 году сократилось на 0,8% или на 6,478 человек, в то время как количество пенсионеров в 2015 году выросло на 1,4% или на 10 тыс. человек.



РЫНОК ТРУДА

Сохраняется высокий уровень занятости на «женских» должностях во многих секторах экономики. В 2015 году отмечается, что количество женщин, занятых в сфере услуг больше, чем мужчин (59% женщин и 41% мужчин). Та же ситуация в области образования, госадминистрации, здравоохранения и социальной помощи (70,9% женщин и 29,1% мужчин).

Несмотря на то, что количество работающих женщин практически равно количеству мужчин в последние годы (49,9% женщин и 50,4% мужчин), уровень занятости среди женщин ниже, чем среди мужчин (37,4% женщин и 42,1% мужчин).

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РЕКОМЕНДАЦИИ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ

Необходимые политические меры будут направлены на продолжение усилий по реализации европейских устремлений Молдовы, при этом тактика достижения этих задач должна быть синхронизирована с усилиями по обеспечению согласованности между деятельностью и результатами. Определение, формулирование и выбор мер для каждого сектора, проанализированного в данном отчете, является сложной задачей. Интегрированное стратегическое восприятие рекомендаций позволит скорректировать принципы и инструменты действующей политики для достижения целей устойчивого развития, от успешной реализации которых зависит успех проекта по присоединению к Европейскому Союзу. Европейская интеграция и реализация целей в области устойчивого развития являются двумя взаимосвязанными и взаимодополняющими направлениями деятельности, предназначенными для распределения преимуществ экономического развития, повышения благосостояния и социальной защиты всего населения страны.

Цели в области устойчивого развития включаются в национальные программы и стратегии, что позволяет осуществлять многоаспектный анализ человеческого развития, оценивать сложность и степень социально-экономического и политического неравенства в обществе, причины его возникновения и определять политические меры, направленные на его значительное сокращение. Для сокращения неравенства и диспропорций в обществе необходимо сосредоточить усилия на реализации политики социальной интеграции и обеспечения равных возможностей, являющихся одним из ключевых аспектов устойчивого развития, предусматривающего обеспечение полного участия каждого человека в экономической, социальной и политической жизни общества, вне зависимости от его расового или этнического происхождения, пола, возраста, дееспособности, религии, убеждений или сексуальной ориентации.

Цели в области устойчивого развития включаются в национальные программы и стратегии, что позволяет осуществлять многоаспектный анализ челове-

ческого развития, оценивать сложность и степень социально-экономического и политического неравенства в обществе, причины его возникновения и определять политические меры, направленные на его значительное сокращение. Для сокращения неравенства и диспропорций в обществе необходимо сосредоточить усилия на реализации политики социальной интеграции и обеспечения равных возможностей, являющихся одним из ключевых аспектов устойчивого развития, предусматривающего обеспечение полного участия каждого человека в экономической, социальной и политической жизни общества, вне зависимости от его расового или этнического происхождения, пола, возраста, дееспособности, религии, убеждений или сексуальной ориентации.

Таким образом, *существует необходимость включения целей сокращения неравенства в стратегические и рамочные документы в области социальной защиты, обеспечения социальной интеграции, отсутствия дискриминации, развития бизнеса, здравоохранения, образования и т.д.* для возможности предвидеть последствия, к которым приводит наличие неравенства в обществе. Это позволит повысить ответственность органов государственной власти и активное использование социальных и экономических факторов в достижении устойчивого развития. В этой связи *возникает необходимость разработки дорожной карты по сокращению неравенства и диспропорции* во всех сферах жизни общества. Данная карта может включать в себя задачи и действия, которые необходимо реализовать различным министерствам и участникам социального процесса в течение определенного периода времени. Необходимо осуществлять регулярный мониторинг на основе ряда показателей, что позволит вносить корректировки в реализуемые меры политики и программы, в том числе в те, которые будут разработаны и внедрены на уровне страны в ближайшие годы.

В описательной части данного доклада отмечается необходимость проведения ряда следующих политических мер, направленных на обеспечение сокращения неравенства в стране.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ В ОБЛАСТИ УРОВНЯ ДОХОДОВ И СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ

8

Меры по сокращению неравенства в уровне доходов и бедности должны быть *направлены на продолжение реализации мер по достижению социальной интеграции и экономического роста без увеличения налогов на доходы*. Необходимы меры по сокращению территориального неравенства, как с точки зрения различий между городом и селом (поскольку между городом и селом существует значительное неравенство с точки зрения в уровне доходов), так и с региональной точки зрения (Север, Центр и Юг). Несмотря на эти цели, возможно, будет отмечаться дальнейшее сокращение человеческого капитала в результате внутренней и

внешней миграции рабочей силы, особенно среди молодых людей.

Сокращение регионального неравенства может быть достигнуто за счет привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры и местной экономики. В связи с этим важно *уважение прав собственности для обеспечения потенциальным инвесторам* необходимых гарантий того, что они не потеряют имущество, в которое они инвестируют, что может *гарантировать стабильность рабочих мест и увеличение числа плательщиков взносов в фонды социального обеспечения*.

Тот факт, что отношение к предпринимателям или гражданам, обращающимся за одной и той же услугой, различается, является большим минусом для конкурентной среды. Неравное отношение и неравные возможности всегда способствуют увеличению раз-

рыва в уровне доходов населения. Соответственно, Правительство должно обеспечивать максимальную прозрачность в упрощении процедур получения государственных услуг или разрешительных документов населением, в том числе в сельских районах.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ В ОБЛАСТИ РЫНКА ТРУДА, МИГРАЦИИ И ДЕМОГРАФИИ

Негативные демографические тенденции, отмечающиеся в последние годы, привели к низкому уровню участия населения в экономической деятельности. На фоне чрезмерной миграции рабочей силы появились различные виды неравенства на рынке труда, наиболее выраженные из которых отмечаются в уровне навыков и квалификации, что еще более затрудняет возможности профессиональной интеграции человеческих ресурсов на рынке труда. Одной из возможных мер в этой области является включение принципа справедливости и равных возможностей для всех в стратегии и программы непрерывного обучения, в результате чего доступ к обучению будет обеспечиваться без дискриминации. Это в первую очередь предусматривает участие взрослых в учебных профессиональных программах и оценку формальных и неформальных результатов обучения.

Но несоответствие между существующими навыками и потребностями рынка труда могло бы быть снижено за счет поощрения экономических агентов создавать как можно больше мест для практических стажировок, особенно для молодых людей, а также программ наставничества для взрослых. Таким образом, в дополнение к учебным программам непрерывного обучения человеческого капитала, предлагаемым национальными агентствами занятости, на рабочих местах действовала бы система солидарности между поколениями, которая обеспечивала бы развитие компетенций и специальных навыков для людей всех возрастов. В качестве безотлагательной меры необходимо внедрение на уровне предприятий или национальных агентств занятости программ начального обучения по использованию цифровых услуг среди пожилых людей, а также молодых людей, находящихся в неблагоприятном положении. В качестве мер потребуются развитие диалога между различными участниками социального процесса, правительством и неправительственными организациями по укреплению программ непрерывного обучения на рабочих местах, проведению информационно-просветительских кампаний о модернизации социальной стратификации и необходимости утверждения справедливой кадровой политики.

Также приоритетной задачей является разработка политики стимулирования повышения доступа к программам профессиональной ориентации, переподготовки и аттестации полученных навыков для социально уязвимых групп, для лиц, находящихся в ситуации риска (женщины, пожилые люди, молодежь, этнические меньшинства, люди с ограниченными возможностями, возвратившиеся домой мигранты и

т.д.). Кроме того, во избежание социальной изоляции, маргинализации, дискриминации и риска бедности необходимо улучшить доступ уязвимых групп на рынок труда. В этой связи приветствуется создание информационно-консультативных центров, которые на местном и районном уровне помогают своим бенефициарам выходить на рынок труда. Также приветствуется более широкое участие гражданского общества в общественных проектах, которые могли бы быть направлены на содействие интеграции /реинтеграции уязвимых групп населения на рынке труда.

На уровне социального диалога важно содействовать внедрению, в сотрудничестве с работодателями и профсоюзами, более гибких графиков работы (например, неполный рабочий день для молодых мам, пожилых и молодых людей, обучающихся на заочных программах; индивидуальный рабочий график и т.д.), а также содействовать регулированию специальных трудовых договоров (на неполный рабочий день, временных, на дому и т.д.) для обеспечения справедливой занятости для всех и создания устойчивого рынка труда.

Что касается справедливой и недискриминационной по признаку пола оплаты труда (заработной платы), эта задача может быть достигнута за счет изменений в законодательстве и приведения его в соответствие с европейскими стандартами в отношении равной оплаты за равный труд¹. Поскольку уровень занятости женщин на рынке труда ниже, чем мужчин, и это зависит от многих факторов, в том числе от наличия детей в возрасте до 16 лет, необходимо создавать соответствующие услуги в территориях, включающие ясли, детские сады и другие формы дошкольного образования, дневные центры по уходу за детьми также и на предприятиях. Все это поможет повысить уровень занятости женщин на рынке труда, а также укрепит их экономическое положение в обществе. С точки зрения развития карьеры женщины сталкиваются с более высоким уровнем риска, чем мужчины, их профессиональная карьера продвигается медленнее, поэтому необходимы меры, которые содействовали бы более простому и безопасному выходу матерей на рынок труда.

В качестве меры по преодолению бедности и безработицы среди молодежи, а также для поощрения больших местных производителей, необходимо содействовать развитию предпринимательства в сельских домохозяйствах, подчеркивая ценность местных продуктов домашнего приготовления и здоровой пищи. В контексте политики по обеспечению социальной-экономической сплоченности эта мера будет спо-

¹ Директива 2006/54 / ЕС Европейского Парламента и Совета от 5 июля 2006 об имплементации принципа равных возможностей и равного обращения для мужчин и женщин в вопросах занятости и доступа к работе (новая редакция); Директива 75/117 / ЕС о сближении законов государств-членов в отношении применения принципа равной оплаты труда мужчин и женщин; Директива 76/207 / ЕС о равном обращении для мужчин и женщин в отношении доступа к занятости, профессиональной подготовки и продвижения по службе и в отношении условий труда; Директива 92/85 / ЕС о введении мер, содействующих улучшению безопасности и гигиены труда беременных женщин, недавно родивших и кормящих женщин; Директива 87/80 / ЕС о внесении доказательств в случаях дискриминации по признаку пола; Директива 2000/78 / ЕС, устанавливающая общую систему равного обращения в сфере занятости и профессиональной деятельности; Директива 2000/43 / ЕС об осуществлении принципа равного обращения с лицами независимо от расового или этнического происхождения, направленные на устранение любой прямой или косвенной дискриминации по признаку расового или этнического происхождения.

способствовать продвижению традиционных местных товаров и услуг.

Одна из мер должна быть направлена на создание возможностей для *подготовки специалистов со средним уровнем квалификации для сокращения значительных различий между учебными программами в системе образования и требованиями рынка труда*, когда квалифицированные работники (имеющие диплом о высшем образовании) занимают должности, требующие более низкой квалификации, а низкоквалифицированные работники (которые имеют более низкий уровень образования) занимают более высококвалифицированные должности. Эти проблемы в системе образования могут быть преодолены за счет ускорения реформы профессионально-технического образования и приведения его в соответствие с потребностями и требованиями рынка труда. Также важно, чтобы после окончания профессионально-технического обучения выпускники могли воспользоваться услугами профессионального ориентирования и консультирования.

Современные тенденции на рынке труда включают также и самозанятость. Варианты развития этого вида занятости, хотя еще ограниченные на национальном уровне, становятся все более популярными среди молодежи – предпринимательство (экологическое, социальное и т.д.), индивидуальные предприятия или индивидуальные предприниматели, держатели предпринимательских патентов и фермерские хозяйства. Большое количество людей, особенно молодых, являются самозанятыми, поскольку они не могут трудоустроиться, хотя предпочли бы быть наёмными работниками. В связи с этим, чрезвычайно важно развивать культуру предпринимательства, которая должна быть дополнена различными программами микрокредитования. Мерой, направленной на обеспечение устойчивости рынка труда и предпринимательства в целом, могло бы быть создание фонда микрокредитования из национальных средств, выделенных для индивидуальных производителей в домохозяйствах (которые включали бы в себя как домохозяйства, так

и приусадебные участки и частную собственность), а также для самозанятых лиц, что содействовало бы производству местной (домашней) продукции. Кроме того, через этот общественный фонд можно было бы максимально использовать навыки и квалификацию самозанятых лиц/внештатных специалистов. Благодаря такому фонду различные национальные учреждения могут легко заключать контракты с внештатными специалистами для выполнения различных работ или услуг. Важно также наличие разнообразных программ финансирования, грантов и субсидий, а также упрощение условий кредитования, используемых в банковском секторе.

Будущее страны зависит от возможности обеспечения пожилых людей достойной пенсией. В это связи необходимо предпринимать меры по модернизации действующей пенсионной системы и приведения ее в соответствие с экономической, социальной и демографической ситуацией в стране. Модернизация пенсионной системы требует скорейшего устранения неравенства внутри самой системы, постепенного увеличения пенсионного возраста, его выравнивания, как и выравнивания доходов мужчин и женщин, а также введения конкретного и определенного формата взносов путем разработки смешанной пенсионной системы, включающей в себя не только государственную часть распределительной пенсионной системы, основанной на солидарности между поколениями, но и пенсионные фонды с обязательными и добровольными взносами, в которых участвует и молодое поколение. Кроме того, пенсионная реформа должна также включать меры по обеспечению активной старости на рабочем месте, предусматривающие в первую очередь создание правовых условий для облегчения доступа пожилых людей на рынок труда и изменение представлений работодателей о выходе на пенсию и сроке выхода на пенсию. Продление активного периода на рынке труда является приоритетной задачей в обеспечении финансовой устойчивости государственной пенсионной системы и повышения качества жизни за счет диверсификации доходов среди пожилых людей.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

Принимая во внимание стратегию и план реализации Соглашения об ассоциации, содействие непрерывному обучению и повышение прозрачности на всех уровнях образования и профессиональной подготовки, а также расширение равных возможностей для получения образования предполагает реализацию целого ряда мер политики посредством внедрения положений европейского законодательства и их последующей реализации. Обеспечение доступа к образованию для всех дает больше возможностей для повышения качества жизни, включая увеличение доходов и преодоление бедности.

Различия в образовании и в качестве образования влияют на возникновение неравенства, которое ощущается на протяжении нескольких поколений. Поэтому важно, чтобы в области образования реализовывались больше программ по обеспечению равного и сбалансированного участия населения в образова-

нии на протяжении всей жизни. В связи с этим важно, чтобы национальная политика в области образования ориентировалась на потребности предприятий и бизнеса, учитывала профессиональные потребности различных категорий лиц в национальной экономике посредством их подготовки и переподготовки, включая посредством приобретения новых навыков.

Поскольку обеспечение равного доступа к образованию является механизмом обеспечения гибкости занятости и профессионального роста человеческих ресурсов, а также улучшения ситуации с доходами, получаемыми в результате занятости, чрезвычайно важно признание квалификаций и навыков работников, особенно трудовых мигрантов, возвращающихся домой.

Необходимо обеспечение полного и эффективного участия граждан в образовательном процессе, включая обеспечение равных возможностей получения

образования для людей в сельской местности. Кроме того, важно повышение качества школ, обеспечение их транспортными средствами, обеспечение квалифицированными преподавательскими кадрами и надлежащей материально-технической базой. В связи с этим обязательным условием является расширение услуг и практик инклюзивного образования во всех населенных пунктах, в том числе в сельской местности. Также необходимо *качественное и прозрачное внедрение профессиональных стандартов для учителей и руководителей учебных заведений*, которые обеспечивали бы интеграцию и равенство при организации учебного процесса. Кроме того, необходимо, чтобы образовательные учреждения адаптировались к нуждам детей, имеющих особые образовательные потребности; важно обеспечение доступа (транспортировки) детей с особыми образовательными потребностями в учебные заведения / ресурсные центры инклюзивного образования; привлечение специалистов-логопедов в учреждения, в которых имеется большое число детей с ООП; создание специального фонда для приобретения учебных материалов (цветных пособий, листов, досок), а также увеличение числа вспомогательных дидактических кадров.

Кроме того, необходимо *продолжать информировать граждан о правах лиц с ограниченными возможностями на образование и профессиональную подготовку* для формирования более толерантных, сплоченных сообществ, свободных от дискриминации.

Нельзя не упомянуть *качество инфраструктуры в учебных заведениях, которая нуждается в срочном ремонте и обеспечении доступа к таким объектам первой необходимости, как питьевая вода, канализация, туалетные комнаты и отопление.*

Сокращение неравенства возможностей в доступе к образованию является важным шагом в том числе и для достижения более высоких результатов школьного образования. Поэтому *приветствуется проведение внеклассных мероприятий, включающих художественную, развлекательную, развивающую деятельность детей, особенно из неблагополучных семей.* Важным моментом является развитие партнёрских отношений между учителями и родителями в интересах ученика, вовлечение семей во внешкольную деятельность учеников, воспитание толерантности по отношению друг к другу, а также содействие повышению институциональной прозрачности.

ПРИОРИТЕТНЫЕ МЕРЫ В СЕКТОРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Для расширения доступа сельского населения к медицинским услугам и обеспечения их наличия необходимо реализовать *реформу больничных услуг* с регионализацией специализированных услуг, что позволит увеличить качество оснащения медицинских учреждений, и соответственно, повысить качество медицинской помощи, предоставляемой населению в регионах. Также в настоящее время чрезвычайно актуальна реализация программ по повышению доступа сельского населения к фармацевтическим, стоматологическим и др. услугам. Необходимо также *эффективные и устойчивые программы скрининга и ранней диагностики, постоянно реализуемые на национальном уровне* с целью снижения высокого уровня обнаружения среди сельского населения серьезных заболеваний в развитых формах, имеющих мало шансов на лечение и выживание.

Для расширения доступа населения к медицинским услугам, необходимо предусмотреть *механизмы обеспечения сельских регионов специалистами* (регулярно приезжающие мобильные группы, мотивирование медицинских специалистов работать в сельской местности). В то же время необходимо укреплять возможности добольничной неотложной медицинской помощи за счет увеличения доли финансирования из бюджета обязательного медицинского страхования в соответствии с выявленными потребностями (12,7%), чтобы увеличить шансы на выживание и доступ к неотложной медицинской помощи пациентов из сельской местности. Необходимо совершенствовать ин-

струменты проверки качества и безопасности услуг, предоставляемых в медицинских учреждениях, в том числе проверять состояние имеющегося оборудования и систему контроля качества медицинских услуг для их аккредитации в соответствии с показателями качества предоставленных услуг.

Также в *системе общественного здравоохранения необходимо укрепление межотраслевого сотрудничества (местные органы власти, школы и т.д.) лиц, отвечающих за здравоохранение, образование и благосостояние населения; нужна разработка программ по пропаганде здорового образа жизни*, что приведет к увеличению доступа сельского населения, в том числе молодого поколения, к информации о здоровье; требуется *разработка программ/дополнительных мер, направленных на проблемы со здоровьем и корректировка конкретных потребностей определенных групп населения* (мужское население, пациенты с хроническими заболеваниями, пациенты в терминальной стадии заболевания, пожилые люди и т.д.).

В целях снижения стигматизации и дискриминации пациентов в контексте медицинских услуг, необходимо *разработать обязательные программы непрерывного образования медицинских работников в области прав человека.* Также одной из приоритетных задач является создание возможностей страхования на основе дифференцированных пакетов медицинского страхования для лиц, которые могут вносить более высокие взносы в фонд медицинского страхования.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ В ОБЛАСТИ ДОСТУПА К КОММУНАЛЬНЫМ УСЛУГАМ

Учитывая, что в национальном бюджете нет (и в среднесрочной перспективе не будет) достаточных финансовых ресурсов для улучшения доступа к публичным коммунальным услугам, *инвестиции и финансовые средства необходимо привлекать в основном через международные финансовые институты и частный сектор.* Для облегчения этого процесса *центральные и местные органы власти должны создавать и внедрять механизмы, позволяющие улучшать услуги в региональных компаниях, а также определять критерии, лежащие в основе процесса регионализации.*

Кроме того, необходимо *разработать и утвердить национальный «генеральный план» по снабжению питьевой воды и обеспечению канализационными услугами населенных пунктов, а также детальные планы на уровне регионов и/или административно-территориальных единиц.*

Одной из приоритетных задач является *приведение нормативно-правовой базы в соответствие с положениями Закона № 303 от 12.1.2013 об общественных услугах водоснабжения и канализации, с тем, чтобы ускорить процесс утверждения тарифов в соответствии с порядком, установленным настоящим Законом.* Необходимо также разработать механизм координации финансирования инвестиций в данной отрасли из бюджетных средств, обеспечив взаимодействие между различными инструментами финансирования, а также совместимость отдельных проек-

тов с национальным планом снабжения населенных пунктов питьевой водой и канализацией.

Меры, указанные выше, частично пересекаются с мерами, которые Республика Молдова обязуется реализовать в соответствии с Соглашением об ассоциации с Европейским союзом, причем последние носят более общий характер и больше касаются управления водными бассейнами, предотвращения наводнений, загрязнения воды и т.д. Реализация Директивы 91/271/СЕЕ относительно очистки городских сточных вод с последующими изменениями напрямую связана с сокращением неравенства в доступе к питьевой воде и санитарным услугам. Реализация данной Директивы является практическим путем осуществления процесса регионализации (где это возможно) услуг обслуживания канализационных стоков и очистки сточных вод до разработки технической и инвестиционной программы. Однако график реализации, предусмотренный в Соглашении об ассоциации, предусматривает, что Республика Молдова должна выполнить этот этап лишь через восемь лет после вступления Соглашения в силу. Поэтому, если выполнение этой Директивы не будет ускорено, то в следующем десятилетии конкретные задачи, связанные с доступом к канализации и очистке сточных вод, останутся лишь на уровне заявлений и деклараций. Это важно еще и потому, что прогресс в реализации Директив будет являться предпосылкой для получения доступа к финансовым ресурсам Европейского Союза.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ В ОБЛАСТИ РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН И ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Гендерное равенство развилось и продолжает развиваться в направлении многоплановой реализации данного принципа. Действия, необходимые для сокращения неравенства и расширения прав и возможностей женщин, должны быть направлены на обеспечение сбалансированного представительства женщин в политической сфере, в том числе и в области международных отношений. Поэтому крайне важно продвижение женщин в процессе принятия решений в области международных отношений таким образом, чтобы во всех официальных делегациях соблюдался принцип гендерного равенства и соблюдался баланс между временем, выделенным для выступления мужчин и женщин при выработке решений.

Кроме того, необходимо *увеличить число женщин на должностях посредников и главных переговорщиков в процессах наблюдения за положением в области прав человека, предотвращения коррупции, укрепления мирного процесса и в ходе других переговорных процессов, таких как международные переговоры по вопросам торговли и окружающей среды.*

Необходимой мерой является *усиление поддержки женских организаций, укрепление женских сетей, со-*

здание платформ для сотрудничества, а также проведение кампаний по продвижению гендерных вопросов. Кроме того, необходимо *поощрять действия, направленные на обеспечение равенства, при назначении на ответственные должности, а также в политической деятельности, необходимо поддерживать паритет в избирательных списках, проводить информационные кампании в СМИ для содействия избранию женщин и обеспечения наличия свободного доступа политических партий и гражданского общества к финансируемым инициативам и проектам, направленным на расширение участия женщин в процессе принятия решений.*

В то же время для обеспечения устойчивого представительства женщин в общественной жизни *важно поощрять национальных вещателей обеспечивать равное присутствие женщин на ток-шоу, программах, посвященных политическим дебатам, и т.д.*

Необходимо также продвигать принцип *совмещения профессиональной, частной и семейной жизни.* В этой связи обеспечение гармоничного совмещения профессиональной и семейной жизни и достижение баланса между ними будет поддерживаться рядом мер, таких как равное распределение затрат, связанных с

воспитанием ребенка, между работодателями обоих родителей, а также обеспечение доступных и надлежащих услуг по уходу за детьми и пожилыми родителями.

Необходимо отметить важность выявления форм экономической и социальной дискриминации и путей исправления данных ситуаций за счет работодателя, а также важность мер по институционализации кодексов по

борьбе с дискриминацией в сфере государственного управления. Кроме того, необходимо усовершенствовать законодательство, предоставляющее женщинам доступ к средствам правовой защиты в случае сексуального домогательства, экономической дискриминации или оплаты труда на основе гендерного критерия.

ПРИОРИТЕТНЫЕ МЕРЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Для полного и эффективного устранения политического неравенства потребуется не только обеспечение равенства возможностей в качестве обязательного условия или выработка механизма компенсаций для уязвимых групп, но и устранение структурных факторов, порождающих дискриминацию, что повлияет на справедливое распределение социального прогресса. Принципы недискриминации и равенства перед законом во всех видах национальных и местных политик будет означать прямую обязанность государственных органов обеспечивать осуществление действий / мер по гарантированию прав и свобод граждан, содействие реализации этих прав людьми и использование эффективных средств правовой защиты в случае их нарушения. В связи с этим крайне важно обеспечить доступ уязвимых групп населения к информации и знаниям, помогая им, таким образом, преодолевать маргинализацию, а благодаря участию в социальной и политической жизни они преодолевают различные барьеры в доступе к услугам, товарам и возможностям, предоставляемым государством благодаря политике в различных отраслях. Участие в социальной и политической жизни также предоставляет возможности социального общения, которые позволяют оказывать влияние на взгляды и стереотипы, приводящие к социальной изоляции.

Необходимо пересмотреть общий механизм лишения юридической дееспособности лиц с ограниченными возможностями, в результате которого приостанавливается действие политических и основных прав данных лиц. Государство может только стимулировать деловые круги принимать на работу, но не обязывать их делать это. При этом доступность должна стать одним из основных критериев при планировании городской инфраструктуры и строительства любых зданий. Одной из мер политики должен стать мониторинг случаев сегрегации и наложения штрафных санкций в случае ограничения прав лиц с ограниченными возможностями. Также должен проводиться мониторинг учреждений содержания лиц с ограниченными возможностями, в которых имеются случаи насилия и жестокого обращения с ними.

Одним из приоритетных направлений деятельности должна стать корректировка системы государственного финансирования политических партий с тем, чтобы создавать больше возможностей для представительства, а также для улучшения действующих процедур финансирования политических партий, в результате чего облегчается внесение индивидуальных пожертвований, создаются барьеры на пути доноров-монополистов, а в случае незаконного финансирования, в том числе из-за рубежа, в отношении данных беззаконий и злоупотреблений налагаются

санкции, пропорционально ответственности перед государством и членами этих партий. Кроме того, необходимо выработать решения, обеспечивающие сбалансированность существующей системы финансирования политических партий, которая блокирует появление новых партий и предоставляет преимущества тем политическим образованиям, которые связаны с крупным бизнесом и властью. Важно также решить проблему отслеживания источников финансирования политических партий.

Одной из важных мер является внесение изменений в законодательство о политических партиях и в Избирательный кодекс, которые бы предусматривали снижение требования о количестве членов и снижение требования к объемам ежегодных членских взносов с 0,3% от общей суммы доходов государственного бюджета до 0,2% с целью предотвращения необоснованного влияния частного сектора на финансирование политических партий, а также уменьшение доли финансирования из частных источников. Одновременно данные изменения должны предоставить возможности гражданам Республики Молдова, проживающим за рубежом, оказывать финансовую помощь политическим партиям, так как они также могут голосовать на парламентских или президентских выборах, что позволит предотвратить злоупотребления в этой области.

Необходимо также исключить вмешательство политических партий в систему государственной службы, а также усилить правовые механизмы по укреплению внутренней демократии в политических партиях, усилить принцип политической порядочности посредством внедрения, среди прочего, требования организовывать ежегодный финансовый аудит одновременно с введением норм прозрачности, инклюзивности, соразмерности санкций зарегистрированным нарушениям, в том числе в случае наличия фактов агрессивных высказываний, разжигания ненависти, призывов к ненависти или дискриминации в отношении отдельных групп населения во время избирательной кампании или вне ее.

Одной из мер, необходимых для обеспечения принципа политического представительства, является усовершенствование законодательства о политических партиях, которое приводит к тому, что женщины представлены непропорционально низко при составлении политических партий избирательных списков, при получении доступа к финансированию и средствам массовой информации. В качестве одной из ключевых мер следует поощрять разработку планов деятельности политических партий в целях совершенствования внутренних процедур и правил, учитывающих

гендерные аспекты и гарантирующих привлечение женщин в партии, их поощрение и поддержку в качестве членов партии. Стороны могут расширять возможности женщин-кандидатов занимать соответствующие должности, содействовать их участию во внутренних процессах, в отборе лучших кандидатов на основе заслуг на равных условиях с мужчинами.

В том же ключе необходимо *усовершенствовать статистические данные об участии в политической жизни с разбивкой по признаку пола*, в составлении которых должны более активно участвовать НБС, ЦИК, Регистр населения и организации гражданского общества, которые должны серьезно оживить консультативный процесс в целях улучшения действующих практик.

Важно также рассмотрение временных мер особого характера в целях содействия расширению гендерного участия в соответствии с рекомендациями ОБСЕ / БДИПЧ, таких как установление более высокого процента финансирования из бюджета в случае более высокого представительства женщин в партийных списках, а также более низкого процента для партий, дискриминирующих участие женщин в качестве кандидатов на выборах. Эти временные (позитивные) меры могут сохраняться до тех пор, пока не будет достигнуто равенство мужчин и женщин, как и другие виды гендерно-чувствительных мер, которые могут помогать женщинам вносить более эффективный и значительный вклад в политический процесс.

Государственные органы должны *обеспечивать условия полной прозрачности и участие заинтересованной общественности в процессе принятия реше-*

ний, устанавливая конкретные санкции за сокрытие или ограничение информации, представляющей общественный интерес, включая информацию о принятии и исполнении государственного бюджета, о выборе систем государственных закупок и их управлении, о подборе и продвижении должностных лиц на выборные должности в государственном секторе, а также информации относительно деклараций о доходах и уровне честности служащих государственного сектора в целом. В этой связи для обеспечения целостности государственной системы чрезвычайно важна защита органов по борьбе с коррупцией, прокуратуры, судов, специальных служб от политического влияния, необходимо укрепление их институционального потенциала для выполнения своей исключительной роли в государстве, предоставление им ресурсов, необходимых для эффективной деятельности, а также осуществление систематической оценки их профессиональной деятельности на основе достигнутых ими результатов.

Кроме того, *необходимо укрепить правовые инструменты для обеспечения прозрачности информации о владельцах средств массовой информации и предотвращения перекосов в этом секторе, предотвращения монополий или агрессивной концентрации собственности.* В то же время компетентные органы должны усилить меры контроля, расследования и наказания СМИ за факты манипулирования общественным мнением, разжигания ненависти на этнической или религиозной почве, дискриминации по признаку пола, религии, национальности, за угрозы государственной безопасности, за нарушения общественного порядка и пропаганду.

МЕРЫ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕКА

В национальной политике безопасности отсутствует комплексный концептуальный подход к безопасности человека, в связи с этим существует опасность возникновения определенных проблем или факторов риска. После того, как государство оказалось перед риском повышения незащищенности, оно обязано *обеспечивать национальную безопасность таким образом, чтобы люди могли получить возможность противостоять угрозам.* В этой связи в вопросах безопасности человека необходимо *развивать способность реагировать не только на новые виды отраслевых угроз (энергетика, кибернетика, продукты питания, изменение климата, распространение болезней и т.д.), но и сохранять баланс между жизненными интересами,*

благополучием и условиями жизни граждан.

Одной из важных мер при обсуждении различных аспектов безопасности человека и ситуации в области прав человека в Приднестровском регионе Республики Молдова является *введение человеческих аспектов безопасности в ходе процесса урегулирования.*

Кроме того, в обеспечении государственной безопасности имеет важное значение *иерархия приоритетов рисков и угроз, которая поможет определить пути/варианты обеспечения безопасности с учетом национальных интересов и возможностей государства.* Важно, однако, чтобы эти варианты отражали связь между развитием и безопасностью.



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

**ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ПРООН)**
в Молдове

31 августа 1989, 131, MD-2012
Кишинев, Молдова