



Al servicio
de las personas
y las naciones



Ministerio del
AMBIENTE
Y DESARROLLO SOSTENIBLE

GOBIERNO
NACIONAL

Paraguay
de la gente

Proyecto 92546

“Bosques para el Crecimiento Sostenible - BCS”



BOSQUES PARA
EL CRECIMIENTO
SOSTENIBLE

SISTEMATIZACIÓN

TALLER DE SOCIALIZACIÓN
DE LA PROPUESTA DE
“ESTRATEGIA NACIONAL
DE BOSQUES PARA EL
CRECIMIENTO SOSTENIBLE”

Público Meta: representantes del departamento de Caazapá

Fecha: 25 de mayo del 2018



Tabla de Contenido

1. Antecedentes	3
2. Metodología	5
3. Participantes	6
4. Resultados	7
Medida - Prórroga de la Ley 2524/2004 “De Prohibición en la Región Oriental de las actividades de transformación y conversión de superficies con cobertura de bosques” .	7
Medida – “Sistemas de Producción Sustentables”	7
Medida – “Promoción de los servicios ambientales, valoración del capital natural y de los servicios ambientales en todos sus modalidades y mecanismos de adquisición.”	8
Medida – “Uso Sostenible del Bosque”	9
Medida – “Fomento a la forestación y reforestación”	10
Medida – “Adoptar políticas de arraigo”	11
Medida – “Promoción de hábitats adecuados y sistemas productivos sustentables”	11
5. Conclusiones	12
6. Anexo	14
A1. Matriz de riesgos y beneficios ambientales y sociales.....	14
A2. Fotografías del evento	15
A3. Planilla de asistencia.....	16



1. Antecedentes

En 2008, Paraguay fue uno de los 9 países piloto de ONU-REDD y FCPF, en todo el mundo. Con la implementación del PNC ONU-REDD del 2011 a 2016 inicia voluntariamente su “Fase de Preparación o Reddiness”. Para constituirse en uno de los países participantes del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF), en el 2010 solicitó la implementación del programa del Banco Mundial a través del PNUD, bajo la modalidad de trabajo “Enfoque Común”.

Paraguay ha venido desarrollando a nivel nacional actividades preparatorias para REDD+ siguiendo las guías y lineamientos de la CMNUCC, en particular los cuatro pilares de preparación establecidos en los Acuerdos de Cancún, así como el Marco de Varsovia para REDD+. Entre los principales programas de apoyo al país está el programa ONU-REDD que, al concluir su implementación a finales de 2016, ha dejado algunos resultados. Entre ellos están: una primera aproximación de una Estrategia Nacional REDD+, denominada “Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible”; el diseño y puesta en funcionamiento de un sistema nacional de monitoreo forestal (SNMF) y ambiental; el desarrollo de un nivel de referencia de emisiones por deforestación (NREF) a nivel nacional; una primera aproximación a la interpretación nacional de las Salvaguardas de REDD+; así como la propuesta de diseño del sistema de información de salvaguardas (SIS) sociales y ambientales.

Tomando como base la situación actual de preparación para REDD+ del país, caracterizada por el apoyo recibido de varias iniciativas, en particular del Programa ONU-REDD, el Proyecto Bosques para el Crecimiento Sostenible, ejecutará actividades que permitan dar seguimiento a los avances actuales en la preparación para REDD+, mirando hacia la futura implementación de REDD+ y un posible acceso a pagos por resultados.

El objetivo de proyecto es apoyar a la República del Paraguay en la culminación de la fase de preparación para REDD+ tomando como base los resultados del Programa Nacional ONU-REDD. Entre ellos está una primera aproximación de una Estrategia Nacional, la cual contiene lineamientos que permitirán integrar acciones de protección de los bosques y la gestión sostenible de la producción nivel nacional, posicionando al país en la última etapa de preparación como país REDD+. Se espera alcanzar el objetivo del proyecto a través de la consecución de tres resultados con nueve productos citados a continuación. Resultado 1: Fase de preparación para REDD+ en Paraguay consolidada; Resultado 2: Marco para la implementación de REDD+ en Paraguay desarrollado y el Resultado 3: Condiciones habilitantes creadas para la futura implementación de las Políticas, Acciones y Medidas priorizadas en Paraguay.



Por su parte, la Estrategia Nacional Bosques para el Desarrollo Sostenible (ENBCS) se plantea en el marco de los procesos de desarrollo propuestos por el Plan Nacional de Desarrollo 2030 y en coherencia con la Política Ambiental Nacional, la Política Nacional Forestal y la Política Energética Nacional. Si bien el proceso de construcción de esta Estrategia Nacional estuvo liderado por la Secretaría del Ambiente (SEAM), el Instituto Forestal Nacional (INFONA) y la Federación por la Autodeterminación de los Pueblos Indígenas (FAPI), la propuesta es de alcance nacional y se encuentra estrechamente vinculada con los procesos de las instituciones que participan del desarrollo nacional, tanto del sector público como del privado, así como también de los sectores productivo, empresarial, organizaciones campesinas, pueblos indígenas y sociedad civil.

La ENBCS es una propuesta que apuntala los procesos en los cuales el país se encuentra desarrollando, sobre todo, cuenta con un enfoque bien claro y concreto de un desarrollo sostenible, basado en los sistemas productivos, donde el capital natural, principalmente, el recurso bosque son parte clave e importante en el desarrollo del país visualizado a largo plazo. De igual manera, la ENBCS se plantea como herramienta para el pago por resultados en los procesos de reducción de las emisiones por deforestación y degradación de bosques (REDD+), al cual el país está comprometido.



2. Metodología

En el correo de invitación al taller de socialización se remite una versión en PDF del resumen de la Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible (ENBCS), con el fin de que los participantes lleguen al taller conociendo lo que propone el documento, y de esa manera puedan participar realizando consultas y recomendaciones de forma más activa.

Para el inicio de taller, la disposición de sillas es en forma de auditorio, la jornada de trabajo se inicia con una presentación que aborda los siguientes aspectos:

- **Antecedentes:** breve explicación del mecanismo REDD+ y el avance del país en ese proceso a través del Programa Nacional Conjunto ONU REDD+.
- **Proceso de construcción:** descripción de los principales hitos en el proceso de construcción de la Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible (ENBCS), detallando cuales fueron los insumos que delinearon las Políticas, Acciones y Medidas (PAM's) planteadas, y la vinculación de las mismas con las políticas el gobierno.
- **Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible:** presentación de la ENBCS, donde se presentan la visión, objetivos estratégicos, metas establecidas, y medidas planteadas para ambas regiones del país, y transversales.
- **Dinámica grupal:** breve explicación de la metodología de la dinámica grupal.

Posterior a la presentación se abre un espacio para la realización de consultas con relación a la presentación, para luego conformar los grupos de trabajo, donde se cambia la disposición de las sillas de auditorio a grupos.

Para la dinámica grupal, se conformaron grupos de trabajo, donde mediante una matriz (ver A1) se identificaron los riesgos y beneficios de la posible implementación de dichas medidas, a través de las acciones y actividades. Todos los grupos de trabajo contaron con el soporte de un facilitador, que se encargó de evacuar las dudas, recabar información relevante que pudo no haberse registrado en las planillas y optimizar los tiempos, considerando la corta duración del taller.

Como parte final de la dinámica, representantes de cada uno de los grupos presentó los resultados del trabajo, dándose siempre un espacio para consultas y recomendaciones; finalmente, la representante del Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible, cierra la jornada de trabajo con las principales conclusiones, agradeciendo la participación de todos.



3. Participantes

El taller ha tenido la participación de 17 personas, 82% de hombres y 18% de mujeres, representando a un total de 8 organizaciones/instituciones. El detalle de participantes es el siguiente:

N°	NOMBRE Y APELLIDO	INSTITUCIÓN
1	Reinaldo Martínez	Gobernación Caazapá
2	Heriberto López	Municipalidad Caazapá
3	Elvia Cáceres	DEAG- CDA- MAG
4	Juan Carlos Monges	DEAG- CDA- MAG
5	William Palacios	MAG- PRODERS
6	Mirta Arzamendia	UNA- CAAZAPÁ
7	Emilce Vázquez	GIZ
8	Lucio Romero	UNA- CAAZAPÁ
9	Felipe Cano	DEAG- CDA- MAG
10	Ricardo Noguera	DEAG- CDA- MAG
11	Anselmo Riveros	Gobernación Caazapá
12	Carlos Rodas	DEAG- CDA- MAG
13	Enrique Paiva	CAH
14	César Florentín	INFONA
15	Oscar Granada	Escuela Agrícola
16	Fredy Arguello	UNA- CAAZAPÁ
17	Manuel Morel	Gobernación Caazapá



4. Resultados

Medida - Prórroga de la Ley 2524/2004 “De Prohibición en la Región Oriental de las actividades de transformación y conversión de superficies con cobertura de bosques”

Riesgos ambientales y sociales

- Riesgo Político - Marco Legal Contradictoria.
- Superpuestos de Leyes entre la Ley Forestal con la Ley 2524.
- Alternativas para generar recursos para los pobladores de la zona.
- Control en el manejo de los bosques y en los procesos productivos de modo a controlar la venta de los productos legales.
- Pobreza, corrupción e impunidad.

Beneficios ambientales y sociales

- Beneficios a la comunidad indígenas.
- Economía tradicional.
- Vinculo Social, económico y cultural.
- Conservación de la biodiversidad.
- Conciencia nivel país.
- Se va convirtiendo en una política de estado.
- Capital Natural que puede ser promovido como Servicios ambientales.

Medida – “Sistemas de Producción Sustentables”

Riesgos ambientales y sociales

Región Oriental

- Disponibilidad de recursos financieros (Que no haya plata para lograr esto)
- Disponibilidad de técnicos que apoyan esto
- Recursos Humanos y Económicos → Disponibilidad
- La percepción del consumidor de la producción de carne podría verse afectada como alejada de lo natural.
- Perder el mercado diferenciado
- Dependencia de factores externos y que el pequeño ganadero no pueda acceder a esas tecnologías por factores económicos.
- Que la agricultura tradicional paraguaya se pierda por la intensidad o la presión de otros
- Riesgos de mercados





Región Occidental

- Falta de incentivos (crediticios y fiscales)
- Recopilación y difusión de la información
- Falta de certificación
- Desculturización por el ingreso de extranjeros
- Falta de articulación entre políticas
- Falta de condiciones habilitantes (Presencia del Estado)

Beneficios ambientales y sociales

Región Oriental

- Mayor producción en menos tierra.
- Productos menos agresivos al ambiente.
- Menos riesgos para la salud de los productores y consumidores.
- Nuevo Mercado más sustentable.
- Falta de formalización.
- Trazabilidad en los productos.
- Cuando más intensivo es una producción se desarrollan mayores y nuevas tecnologías.
- Posibilidad de asociación.
- Mayor competitividad.
- Mayores mercados.

Región Occidental

- Menor presión sobre los bosques.
- Mercado verde para el mundo.
- Mayor población en el Chaco.
- Deberá promover a la soberanía territorial.

Medida – “Promoción de los servicios ambientales, valoración del capital natural y de los servicios ambientales en todos sus modalidades y mecanismos de adquisición.”

Riesgos ambientales y sociales

Región Oriental

- No funciona el sistema de Servicios Ambientales
- Burocracia para los procesos legales
- Costo para legalizar los servicios ambientales por parte de pequeños productores e indígenas.
- Favorece a cierto tipo de proveedores



- Sesgo en la implementación de los Servicios Ambientales (exclusión de pequeños productores y comunidades indígenas)
- Que el pequeño y mediano productor de 40 hectáreas y 10 ha. de bosques también pueda acceder al régimen de Servicios Ambientales.
- Mayor presión sobre bosques pequeños (2 hectáreas)
- Incidir en el aumento del índice de corrupción → Mayor capacidad de fiscalización.

Región Occidental

- No funciona el Mercado.
- Que el valor nominal no refleje el costo de oportunidad de las tierras.
- Mayor especulación de inmobiliarios y presión inmobiliaria en los bosques.
- Rechazo social porque consideran enajenación de sus territorios.
- Posible aumento del ocio laboral Por introducción de políticas diferentes.

Beneficios ambientales y sociales

Región Oriental

- Conservación del medio Ambiente.
- Mantenimiento en el tiempo de los bosques.
- Recuperación de la Biodiversidad.
- Valorización de los servicios ecosistémicos.
- Protección de las fuentes de agua y suelo.

Región Occidental

- Menor presión sobre los bosques y la biodiversidad.
- Opción de ingreso para pequeños productores e indígenas.
- Protección.
- Valoración.
- Incentivos.

Medida – “Uso Sostenible del Bosque”

Riesgos ambientales y sociales

- Falta de patentes sobre saberes ancestrales
- Extracción no sustentable de los productos
- Insuficiente recursos, humanos, monetarios y técnicos
- Escasa capacitación y tecnología
- Falta de accesos a sistemas productivos.
- Crear expectativas falsas en relaciona sus tradiciones
- Fomentar la inclusión de elementos externos a sus costumbres.



Beneficios ambientales y sociales

- Consolidación de la identidad indígena
- Ofrecer nuevas opciones al mundo con certificaciones (productos verdes)
- Sostenibilidad
- Conservación de la diversidad cultural de los bosques por parte de los indígenas
- Posibilidad de investigación.
- Las comunidades tendrían más visibilidad.
- Mayor incentivo económico y cultural a los que protegen el bosque.
- Mantenimiento de las tradiciones culturales.

Medida – “Fomento a la forestación y reforestación”

Riesgos ambientales y sociales

- Falta de incentivos → Pobreza
- Fragilidad Institucional
- No existe conectividad entre los bosques
- Dificultad de cambios de paradigma
- Fomentar la inclusión de nuevas costumbres
- Introducción de especies en forma artificial
- Sustitución de las prácticas tradicionales.

Beneficios ambientales y sociales

- Aumento de las masas boscosas
- Mayor biodiversidad
- Mejoramiento de la salud ambiental de las zonas
- Mayor rentabilidad de especies numerables
- Conservación de la biodiversidad.
- Redituación económica
- Disminuye la presión de bosques nativos.
- Seguridad Jurídica
- Reducción de la conceptualización de la tierra ociosa.



Medida – “Adoptar políticas de arraigo”

Riesgos ambientales y sociales

- Insuficiencia de capacidad humana y recursos económicos
- No existe una planificación a futuro o si existe es una planificación inadecuada
- Falta de articulación entre las instituciones.
- Adopción de políticas de arraigo no contemple políticas licitas.

Beneficios ambientales y sociales

- Fuentes de trabajos estables
- Valor cultural
- Uso de suelo, bosques, etc. adecuados → de acuerdo a su capacidad.
- Disminución de la presión de los bosques
- Desarrollo planificado.

Medida – “Promoción de hábitats adecuados y sistemas productivos sustentables”

Riesgos ambientales y sociales

- Exclusión de mano calificada.
- Baja aceptación social.
- Construcción de políticas públicas sin conocer los detalles apropiados de la zona.

Beneficios ambientales y sociales

- Preservación del hábitat natural.



5. Conclusiones

Sobre los puntos relevantes se puede indicar las preocupaciones que se tienen con respecto a la promulgación de la Ley 2524/2004 como que podría producirse el aumento de la presión sobre las zonas donde esté permitido la deforestación trasladándose entonces a la región Occidental, también podría aumentarse la corrupción y la impunidad en la zona, debido a que las actividades se seguirían realizando, pero de manera ilegal.

En lo que se refiere a los sistemas de producción sustentable el mayor miedo es que el consumidor vea a la nueva forma de producción de carne como alejada de lo natural o de lo normal, pudiendo incluso perderse el Mercado diferenciado que se ha logrado hasta el momento, también otra preocupación en el tema es que el nuevo modelo necesitaría la implementación de nuevas tecnologías y que esto podría ocasionar dependencia de factores externos y el pequeño ganadero no pueda acceder a esas tecnologías por los factores económicos, además consideran que si será implementado algún sistema nuevo debería contarse con recursos humanos y económicos para acompañar el proceso de cambio.

Siguiendo con la promoción de los servicios ambientales, valoración del capital natural y de los servicios ambientales en todos sus modalidades y mecanismos de adquisición indican que favorece solo a cierto tipo de proveedores, una vez más indicaban que los pequeños productores son lo menos beneficiados debido un productor 40 ha y 10 ha de bosque le dificulta más entrar en el Régimen de Servicios Ambientales debido a los altos costos para adquirir la certificación y la burocracia misma para lograrlo, no compensado muchas veces el monto retribuido debido a la escasa demanda existente, indicando que el valor nominal no refleja el costo de oportunidad de las tierras. Además, esto podría considerarse como una imposición generando un rechazo social. Considerando también que si se realiza una mejor reglamentación y se disminuye la incidencia en los índices de corrupción de modo a que haya mayor capacidad para la fiscalización podría lograrse los objetivos. En cuanto a los beneficios que proporcionaría estos temas todos concuerdan en que habría un mayor nivel de protección de los Bosques por ende una preservación del hábitat natural, protección de los cursos hídricos y del suelo y de la biodiversidad misma, además si se realizan bien las cosas podría darse mayores beneficios económicos, mayores incentivos e incluso se podría acceder a nuevos mercados.

En cuanto al fomento a la forestación y reforestación en las comunidades indígenas consideran que podría ocasionar la inclusión de nuevas costumbres, y puede ocasionarse la introducción de especies en forma artificial y lo que conllevaría a la sustitución de las prácticas tradicionales, también consideran que para realizar estas actividades faltarían incentivos para lograr los objetivos propuestos.



Esa misma expresión de que falta incentivos es para la medida de sistemas de producción sustentables ya que debería haber algo para que le hagan cambiar sus costumbres tradicionales, además de la des culturalización por el ingreso de extranjeros, consideran que debe primero articularse las políticas y debe haber mayor presencia del Estado y como beneficio consideran que habría menos presión sobre los bosques, habría mayor mercado verde para el mundo.

Y finalmente en la adopción de políticas de arraigo consideran que primero debe haber una articulación entre las instituciones, debería planificarse a futuro y realizar una planificación adecuada a la zona donde se quiere implementar alguna medida, consideran que hay una insuficiencia de capacidad humano y económico que es difícil alcanzar para lograr el ordenamiento territorial a nivel municipal mismo, dificultando determinar el uso de suelo vinculado a las actividades boscosas.





6. Anexo

A1. Matriz de riesgos y beneficios ambientales y sociales

Matriz estratégica Estrategia Nacional Bosques para el Crecimiento Sostenible (ENBCS)

REGIÓN ORIENTAL



Objetivos estratégicos	Medidas	Riesgos Sociales y Ambientales	Beneficios Sociales y Ambientales
Disminuir pérdida y degradación de bosques mediante la incorporación de criterios e indicadores de prácticas y manejo sostenible.	Prórroga de la Ley 2524/2004 "De Prohibición en la Región Oriental de las actividades de transformación y conversión de superficies con cobertura de bosques".		



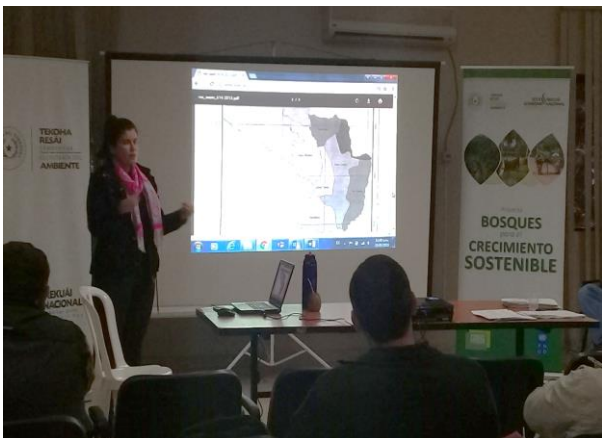

Región Occidental

Objetivo estratégico	Medidas	Riesgos Sociales y Ambientales	Beneficios Sociales y Ambientales
Promover la producción agrícola y ganadera competitiva mediante el manejo sustentable de los recursos naturales sostenibles.	Sistema de producción sustentable		



A2. Fotografías del evento



A3. Planilla de asistencia

21 P1

PLANILLA DE ASISTENCIA

Lugar: Gobernación Caazapa - Reunión de planificación MEDIO-SEAM Fecha: 25/05/2018

Nº	Nombre y Apellido	Institución	Correo Electrónico	Teléfono	Sexo		Firma
					F	M	
1	Reinaldo Martínez	Gobernación	Gobernacion.Pm.fina@hor.ha.gub.py	8446536		M	[Firma]
2	Horberto López	MONIC CZ		0983 334925		M	[Firma]
3	Elvia Cáceres	DEAG-CDAG	elviacaceres@gmail.com	09834448199		F	[Firma]
4	Juan Carlos Monge	DEAG-SDA-MAG	juanm172@hotmail.com	0983-150185		M	[Firma]
5	Williams Palacios	MAG-PRODERS	williams.palacios@gmail.com	0981 520360		M	[Firma]
6	Mila Arzamendia	F.C.U./UNA/Caazapa	dmilavenguer@hotmail.com	0981-733526		F	[Firma]
7	Emilce Viquez	OTZ	emilce.viquez@otz.gub.py	0981901926		F	[Firma]
8	Lucie Romero	FCA/UNA Caazapa	romerolucie@hotmail.com	0982073579		M	[Firma]
9	Felipe Cano O.	MAG-DEAG	felipecano19@hotmail.com	0981 8293064		M	[Firma]
10	Ricardo Noguera A.	DEAG-Gad. Morijip	ricardonoguera192@gmail.com	0982451461		M	[Firma]
11	Norma Leticia Romero	GOBERNACION		0982-374433		M	[Firma]
12	Carlos A. Rodas	MAG-DEAG-MAG	carbrodradas@gmail.com	0981-292201		M	[Firma]
13	Emilce A. Jairo	P.A.H.	emilce.pain@caazapa.py	0982-459028		M	[Firma]

PLANILLA DE ASISTENCIA

Lugar: Gobernación de Caazapa - Reunión de planificación MEDIO-SEAM Fecha: 25/05/2018

Nº	Nombre y Apellido	Institución	Correo Electrónico	Teléfono	Sexo		Firma
					F	M	
1	César Preventín	IN.F.O.N.A	cespreventin20@hotmail.com	0982-915091		X	[Firma]
2	Ornar Granada	Esc. Agrícola		0982 581067		X	[Firma]
3	Fredy Anzillo	UNCA	fredyanzillo@gmail.com	0982-435446		X	[Firma]
4	Manuel Horal Paiz	Gobernación	manuelhoral11@hotmail.com	0981 837748		X	[Firma]
5	Ofelia Veldaz	PNUS	ofelia.veldaz@pnus.org.py	0981826971	X	X	[Firma]
6	Stephanie Torres	SEAM	stephanetorres@gmail.com	0981-228-374	X		[Firma]
7	Elisa Guigline	Consultor Pyo	elidaguigline@gmail.com	0991525699	X		[Firma]
8							
9							
10							
11							
12							
13							

