



Al servicio
de las personas
y las naciones



Ministerio del
AMBIENTE
Y DESARROLLO SOSTENIBLE

GOBIERNO
NACIONAL

Paraguay
de la gente

Proyecto 92546

“Bosques para el Crecimiento Sostenible - BCS”



BOSQUES PARA
EL CRECIMIENTO
SOSTENIBLE

SISTEMATIZACIÓN

TALLER DE SOCIALIZACIÓN
DE LA PROPUESTA DE
“ESTRATEGIA NACIONAL
DE BOSQUES PARA EL
CRECIMIENTO SOSTENIBLE”

Público Meta: representantes del Sistema Financiero

Fecha: 22 de Junio del 2018



Tabla de contenido

1. Antecedentes	3
2. Metodología	5
3. Participantes	6
4. Resultados	7
Medida - Prórroga de la Ley 2524/2004 “De Prohibición en la Región Oriental de las actividades de transformación y conversión de superficies con cobertura de bosques” .	7
Medida – “Sistemas de Producción Sustentables”	7
Medida – “Promoción de los servicios ambientales, valoración del capital natural y de los servicios ambientales en todos sus modalidades y mecanismos de adquisición.”	8
Medida – “Uso Sostenible del Bosque”	9
Medida – “Fomento a la forestación y reforestación”	9
Medida – “Adoptar políticas de arraigo”	10
Medidas – “Articular en forma institucional las políticas sectoriales y locales”; “Promover la profesionalización de los recursos humanos en el sector ambiental y forestal”; “Gestión adecuada del presupuesto institucional”; “Desarrollar capacidades de regulación, control, monitoreo y penalización ambiental y forestal”; “Implementar el ordenamiento del territorio”; “Adecuar el marco legal ambiental y forestal” y “Implementar sistemas financieros sustentables”	11
5. Conclusiones	12
6. Anexo	14
A1. Matriz de riesgos y beneficios ambientales y sociales.....	14
A2. Fotografías del evento	15
A3. Planilla de asistencia.....	16



1. Antecedentes

En 2008, Paraguay fue uno de los 9 países piloto de ONU-REDD y FCPF, en todo el mundo. Con la implementación del PNC ONU-REDD del 2011 a 2016 inicia voluntariamente su “Fase de Preparación o Reddiness”. Para constituirse en uno de los países participantes del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF), en el 2010 solicitó la implementación del programa del Banco Mundial a través del PNUD, bajo la modalidad de trabajo “Enfoque Común”.

Paraguay ha venido desarrollando a nivel nacional actividades preparatorias para REDD+ siguiendo las guías y lineamientos de la CMNUCC, en particular los cuatro pilares de preparación establecidos en los Acuerdos de Cancún, así como el Marco de Varsovia para REDD+. Entre los principales programas de apoyo al país está el programa ONU-REDD que, al concluir su implementación a finales de 2016, ha dejado algunos resultados. Entre ellos están: una primera aproximación de una Estrategia Nacional REDD+, denominada “Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible”; el diseño y puesta en funcionamiento de un sistema nacional de monitoreo forestal (SNMF) y ambiental; el desarrollo de un nivel de referencia de emisiones por deforestación (NREF) a nivel nacional; una primera aproximación a la interpretación nacional de las Salvaguardas de REDD+; así como la propuesta de diseño del sistema de información de salvaguardas (SIS) sociales y ambientales.

Tomando como base la situación actual de preparación para REDD+ del país, caracterizada por el apoyo recibido de varias iniciativas, en particular del Programa ONU-REDD, el Proyecto Bosques para el Crecimiento Sostenible, ejecutará actividades que permitan dar seguimiento a los avances actuales en la preparación para REDD+, mirando hacia la futura implementación de REDD+ y un posible acceso a pagos por resultados.

El objetivo de proyecto es apoyar a la República del Paraguay en la culminación de la fase de preparación para REDD+ tomando como base los resultados del Programa Nacional ONU-REDD. Entre ellos está una primera aproximación de una Estrategia Nacional, la cual contiene lineamientos que permitirán integrar acciones de protección de los bosques y la gestión sostenible de la producción nivel nacional, posicionando al país en la última etapa de preparación como país REDD+. Se espera alcanzar el objetivo del proyecto a través de la consecución de tres resultados con nueve productos citados a continuación. Resultado 1: Fase de preparación para REDD+ en Paraguay consolidada; Resultado 2: Marco para la implementación de REDD+ en Paraguay desarrollado y el Resultado 3: Condiciones habilitantes creadas para la futura implementación de las Políticas, Acciones y Medidas priorizadas en Paraguay.



Por su parte, la Estrategia Nacional Bosques para el Desarrollo Sostenible (ENBCS) se plantea en el marco de los procesos de desarrollo propuestos por el Plan Nacional de Desarrollo 2030 y en coherencia con la Política Ambiental Nacional, la Política Nacional Forestal y la Política Energética Nacional. Si bien el proceso de construcción de esta Estrategia Nacional estuvo liderado por la Secretaría del Ambiente (SEAM), el Instituto Forestal Nacional (INFONA) y la Federación por la Autodeterminación de los Pueblos Indígenas (FAPI), la propuesta es de alcance nacional y se encuentra estrechamente vinculada con los procesos de las instituciones que participan del desarrollo nacional, tanto del sector público como del privado, así como también de los sectores productivo, empresarial, organizaciones campesinas, pueblos indígenas y sociedad civil.

La ENBCS es una propuesta que apunta los procesos en los cuales el país se encuentra desarrollando, sobre todo, cuenta con un enfoque bien claro y concreto de un desarrollo sostenible, basado en los sistemas productivos, donde el capital natural, principalmente, el recurso bosque son parte clave e importante en el desarrollo del país visualizado a largo plazo. De igual manera, la ENBCS se plantea como herramienta para el pago por resultados en los procesos de reducción de las emisiones por deforestación y degradación de bosques (REDD+), al cual el país está comprometido.



2. Metodología

En el correo de invitación al taller de socialización se remite una versión en PDF del resumen de la Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible (ENBCS), con el fin de que los participantes lleguen al taller conociendo lo que propone el documento, y de esa manera puedan participar realizando consultas y recomendaciones de forma más activa.

Para el inicio de taller, la disposición de lugares fue en formato de junta directiva (mesa en forma de “U” con sillas); la jornada de trabajo se inicia con una presentación que aborda los siguientes aspectos:

- **Antecedentes:** breve explicación del mecanismo REDD+ y el avance del país en ese proceso a través del Programa Nacional Conjunto ONU REDD+.
- **Proceso de construcción:** descripción de los principales hitos en el proceso de construcción de la Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible (ENBCS), detallando cuales fueron los insumos que delinearón las Políticas, Acciones y Medidas (PAM's) planteadas, y la vinculación de las mismas con las políticas el gobierno.
- **Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible:** presentación de la ENBCS, donde se presentan la visión, objetivos estratégicos, metas establecidas, y medidas planteadas para ambas regiones del país, y transversales.
- **Salvaguardas Ambientales y Sociales:** explicación de las 7 salvaguardas de Cancún, con la utilización de ejemplos e imágenes explicativas.
- **Dinámica grupal:** breve explicación de la metodología de la dinámica grupal.

Posterior a la presentación se abre un espacio para la realización de consultas con relación a la presentación, para luego conformar los grupos de trabajo, donde la disposición de sillas cambia a grupos también.

Para la dinámica grupal, se trabajó en grupos de trabajo, donde mediante una matriz (ver A1) se identificaron los beneficios, riesgos y posibles medidas de reducción y mitigación de los riesgos identificados de la posible implementación de dichas medidas, a través de las acciones y actividades. Todos los grupos de trabajo contaron con el soporte de un facilitador, que se encargó de evacuar las dudas, recabar información relevante que pudo no haberse registrado en las planillas y optimizar los tiempos, considerando la corta duración del taller.

Como parte final de la dinámica, representantes de cada uno de los grupos presento los resultados del trabajo, dándose siempre un espacio para consultas y recomendaciones; finalmente, la representante del Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible, cierra la jornada de trabajo con las principales conclusiones, agradeciendo la participación de todos.



3. Participantes

El taller ha tenido la participación de 9 personas, 11% de hombres y 89% de mujeres, representando a un total de 8 organizaciones/instituciones. El detalle de participantes es el siguiente:

N°	Nombre y Apellido	Institución
1	Angélica Acosta	Banco Atlas
2	Laura Román	Banco Interfisa
3	Nathalia Segovia	Banco Continental
4	Maria José Mendieta	Mesa de Finanzas Sostenibles
5	Harumi Kishi Morales	Banco Itaú
6	Violeta Fretes	Banco GNB
7	Martín Villalba	Banco BBVA
8	Melissa Britez	Sudameris Bank
9	Silvia Fernandez	Mesa de Finanzas Sostenibles



4. Resultados

Medida - Prórroga de la Ley 2524/2004 “De Prohibición en la Región Oriental de las actividades de transformación y conversión de superficies con cobertura de bosques”

Beneficios ambientales y sociales

- Promoción de los corredores de biodiversidad
- Promoción de actividades de turismo.
- Aumento de la superficie con remanente certificable R.S.A.
- Conservación de bosques, reducción de emisiones
- Conservación de la biodiversidad
- Mejora de la calidad de vida
- Contribuye al cumplimiento de los compromisos nacionales (convenios-pagos por resultados)

Riesgos ambientales y sociales

- Incumplimiento
- Falta de regulación
- Sobrecarga del ecosistema
- Migración a la Región Occidental, sobrecarga
- Disminuye la capacidad productiva y de ingresos para pequeños productores

Medidas para mitigar los riesgos identificados

- Monitorear el cumplimiento de la implementación
- Control y mecanismos de generación de evidencia
- Promoción y difusión.
- Aumentar rigurosidad
- Fortalecimiento de instituciones judiciales en la Región
- Volverlo una medida legal (permanente)
- Definir concepto de bosque natural a nivel nacional (consensuar)

Medida – “Sistemas de Producción Sustentables”

Beneficios ambientales y sociales

- Compatibilidad de acciones económicas con la preservación del ambiente.
- Adopción de tecnologías que incorporen eficiencia energética
- Mejoramiento de la calidad de vida de los trabajadores por sistemas de producción más invasivos.



- Aumento de la capacidad de pago para entidades crediticias
- Mejora de reputación de entidades financieras
- Cumplir, mejorar relación, captación de fondos multilaterales

Riesgos ambientales y sociales

- Expropiaciones, riesgos climáticos
- Falta de apoyo por parte del gobierno y de HF
- Incumplimiento de las condiciones de trabajo establecidas en el contrato
- Falta de apertura de incorporación de prácticas con enfoque sostenible (costo - beneficio)
- Falta de conocimiento de contexto situación al del país para llevar medidas a campo

Medidas para mitigar los riesgos identificados

- Monitoreo
- Seguimiento
- Subsidios
- Periodos de gracia
- Planes piloto
- Mecanismos de sinergias, intercambio y experiencias
- Aumento de los incentivos para implementar técnicas sostenibles (créditos)
- Campaña de sensibilización y difusión, capacitación sobre prácticas productivas y ventajas.

Medida – “Promoción de los servicios ambientales, valoración del capital natural y de los servicios ambientales en todos sus modalidades y mecanismos de adquisición.”

Beneficios ambientales y sociales

- Mantenimiento de los procesos ecológicos de los ecosistemas
- Conservación de la biodiversidad
- Adquisición de criterios y buenas prácticas para el cuidado y mantenimiento de la tierra (Educación)
- Retribución económica por conservación
- Conservación del hábitat, etc.
- Mejora marca país

Riesgos ambientales y sociales

- Falta de incentivos para mantenerse en el régimen de Servicios Ambientales.
- Caza ilegal
- Falta de recursos económicos y apoyo por parte de organismos financiadores
- Tasas altas para pequeños productores inversión inicial alta
- Relación oferta – demanda



- Mala utilización de fondos de retribución (plan de reinversión)
- Vulnerabilidad a incendios, invasiones, tala ilegal por debilidad de las instituciones de control (criminalización del beneficiario)

Medidas para mitigar los riesgos identificados

- Ajustar la ruta y recursos de manera a proporcionar beneficios sobre la superficie afectada
- Proyectos
- Tasas preferenciales (SEAM) para sectores vulnerables
- Tasas preferenciales para adquisición en préstamos bancarios
- Fortalecimiento de instituciones fiscalizadoras
- Reglamentación de título valor para incorporación al mercado global.

Medida – “Uso Sostenible del Bosque”

Beneficios ambientales y sociales

- Mantenimiento de hábitats
- Mejoramiento de la vida de comunidades indígenas
- Desarrollo Cultural
- Aumento de ingresos aportes para economía estable

Riesgos ambientales y sociales

- Abre puertas a uso indiscriminado del bosque
- Dificulta monitoreo satelital

Medidas para mitigar los riesgos identificados

- Fortalecer control de instituciones
- Definir bien el marco de uso sostenible (parámetros, prácticas)

Medida – “Fomento a la forestación y reforestación”

Beneficios ambientales y sociales

- Aumento de la cobertura boscosa
- Aumento de la mano de obra
- Recuperación del capital natural
- Mayor captación de carbono
- Conservación de bosques nativos





**BOSQUES PARA
EL CRECIMIENTO
SOSTENIBLE**



Al servicio
de las personas
y las naciones



Ministerio del
**AMBIENTE
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO
NACIONAL**

*Paraguay
de la gente*

Riesgos ambientales y sociales

- Incumplimiento de condiciones aptas para el trabajo digno.
- Incapacidad
- Falta de poder adquisitivo para clase baja de nuevas tecnologías
- Falta de incentivos al sector bancario para dar préstamos para forestación (retribución plazo muy largo)

Medidas para mitigar los riesgos identificados

- Subsidios
- Asistencia por parte de organismos de control
- Plan de Financiamiento

Medida – “Adoptar políticas de arraigo”

Beneficios ambientales y sociales

- Dinamismo Económico
- Empoderamiento
- Desarrollo y Ordenamiento territorial

Riesgos ambientales y sociales

- Migración
- Pobreza
- Desmoronamiento familiar
- Amenazas

Medidas para mitigar los riesgos identificados

- Desarrollo Social
- Programas de apoyo
- Políticas y Leyes





**BOSQUES PARA
EL CRECIMIENTO
SOSTENIBLE**



Al servicio
de las personas
y las naciones



Ministerio del
**AMBIENTE
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO
NACIONAL**

*Paraguay
de la gente*

Medidas – “Articular en forma institucional las políticas sectoriales y locales”;
“Promover la profesionalización de los recursos humanos en el sector ambiental y forestal”;
“Gestión adecuada del presupuesto institucional”;
“Desarrollar capacidades de regulación, control, monitoreo y penalización ambiental y forestal”;
“Implementar el ordenamiento del territorio”;
“Adecuar el marco legal ambiental y forestal” y “Implementar sistemas financieros sustentables”

Beneficios ambientales y sociales

- Asistencia técnica para el desarrollo y cumplimiento
- Inclusión social

Riesgos ambientales y sociales

- Falta de Recursos
- Corrupción

Medidas para mitigar los riesgos identificados

- Transparencia
- Planificación financiera



5. Conclusiones

Los beneficios de la medida de la Prorroga de la Ley 2524/2004, son la reducción de emisiones para dar cumplimiento a los compromisos internacionales asumidos por el país, ayudan a crear corredores y conservar la biodiversidad, mejorar la calidad de vida y aumenta la posibilidad de que más hectáreas de bosques sean certificados. Los riesgos apuntan a que, debido a la prohibición en la Región Oriental, existe una migración a la Región Occidental que sobrecarga los ecosistemas, disminuyendo la capacidad productiva y de ingresos para pequeños productores, sin embargo, para mitigar esta situación se propone que se deben fortalecer las instituciones para dar lograr un monitoreo de cumplimiento, promocionar y difundir los beneficios de la conservación de los bosques y volverlo una medida permanente.

La implementación de sistemas de producción sustentables, sugiere un aumento de capacidad de pago para las entidades crediticias, mejorando la reputación de las mismas lo que les posibilita a mejorar la captación de fondos multilaterales, así mismo se encuentra una compatibilidad en las acciones económicas con la preservación del ambiente, a través de la adopción de tecnologías y mejoramiento de la calidad de vida de los trabajadores. Considerando desde el enfoque de las bancas entre los riesgos se evidencia la falta de apertura a incorporación de prácticas con enfoque sostenible (análisis C/B), falta de conocimiento de la situación del país para llevar las medidas a campo e incumplimiento de las condiciones de trabajo establecidas en el contrato, estos riesgos pueden ser mitigados a través de un monitoreo y seguimiento adecuado, si se otorgan subsidios con periodos de gracia para planes pilotos y si se implementan campañas de difusión y sensibilización sobre prácticas productivas sostenibles y sus ventajas y se aumentan los incentivos (créditos) para implementarlas.

Según lo señalado en los grupos de trabajo, la medida de promoción de los servicios ambientales, valoración del capital natural y de los servicios ambientales en todos sus modalidades y mecanismos de adquisición, tiene como beneficios la conservación del hábitat y biodiversidad, la retribución económica por la conservación, mantiene los procesos ecológicos de los ecosistemas y contribuye a mejorar la marca país. Los riesgos encontrados son las elevadas tasas para la adecuación inicial de los pequeños productores, la relación oferta demanda, la mala utilización de los fondos de retribución y falta de recursos de apoyo por parte de los organismos financiadores, los mismos pueden ser mitigados a través de un ajuste en las tasas por parte de la SEAM para las adecuaciones correspondientes y por parte de las entidades bancarias para el otorgamiento de créditos, así mismo se deben fortalecer las instituciones fiscalizadoras y elaborar una reglamentación de título valor para incorporación del mercado global.

El uso sostenible de los bosques tiene como beneficios un aumento de ingresos que aportan a una economía estable, mantienen los hábitats y mejoran la calidad de vida de las comunidades y pueblos indígenas. Los riesgos se centran en que abre puertas a utilizar el bosque de manera indiscriminada y dificulta el monitoreo satelital, para lo cual se debe plantear el fortalecimiento de las instituciones de control y la definición marco de uso sostenible (parámetros y prácticas).



El fomento a la forestación y reforestación propicia una mayor captación de carbono al conservarse los bosques nativos, aumento de la mano de obra y recuperación de capital natural. Los riesgos son la falta de poder adquisitivo para la clase baja de nuevas tecnologías y la falta de incentivos del sector bancario para otorgar créditos para la reforestación ya que la retribución es a muy largo plazo, para mitigar los riesgos se podría dar asistencia por parte de organismos de control y elaborar planes de financiamientos adecuados.

La adopción de políticas de arraigo tiene como beneficios una mayor inclusión social, desarrollo y ordenamiento territorial, empoderamiento, los riesgos serían la falta de recursos para fomentar políticas, lo que se podría mitigar a partir de incentivar la transparencia en los procesos, así como una planificación adecuada.

La articulación en forma institucional las políticas sectoriales y locales y la promoción de la profesionalización de los recursos humanos en el sector ambiental y forestal, tiene como beneficios una mayor asistencia técnica para lograr una inclusión social, gestión adecuada del presupuesto institucional tiene como riesgos la falta de involucramiento del BCP en finanzas sostenibles y falta de recursos. El desarrollar capacidades de regulación, control, monitoreo y penalización ambiental y forestal, tiene como beneficios la consideración de las poblaciones instaladas para la planificación.



6. Anexo

A1. Matriz de riesgos y beneficios ambientales y sociales

Matriz estratégica Estrategia Nacional Bosques para el Crecimiento Sostenible (ENBCS)

Objetivo Estratégico: Disminuir pérdida y degradación de bosques mediante la incorporación de criterios e indicadores de prácticas y manejo sostenible.

Medidas	Beneficios Sociales y Ambientales	Riesgos Sociales y Ambientales	Acciones para mitigar los riesgos sociales y ambientales
Prórroga de la Ley 2524/2004 "De Prohibición en la Región Oriental de las actividades de transformación y conversión de superficies con cobertura de bosques".			

Matriz estratégica Estrategia Nacional Bosques para el Crecimiento Sostenible (ENBCS)

Objetivo Estratégico: Fortalecer las capacidades institucionales para articular y coordinar la gobernanza forestal desarrollando sistemas de información ambiental y forestal de monitoreo, revisión y verificación de acuerdo con los estándares internacionales para dar garantías a los procesos nacionales e internacionales.

Medidas	Beneficios Sociales y Ambientales	Riesgos Sociales y Ambientales	Acciones para mitigar los riesgos sociales y ambientales
*Articular en forma interinstitucional las políticas sectoriales y locales. *Promover la profesionalización de los recursos humanos en el sector ambiental y forestal *Gestionar adecuada del presupuesto institucional. *Desarrollar capacidades de regulación, control, monitoreo y penalización ambiental y forestal Implementar el ordenamiento del territorio. *Adecuar el marco legal ambiental y forestal Implementar sistemas financieros sustentable			



A2. Fotografías del evento



A3. Planilla de asistencia

Planilla de Asistencia – Socialización ENBCS Sistema Financiero

Lugar: Carmelitas Center Fecha: 22/06/2018

N°	Nombre y Apellido	Institución	Correo electrónico	Teléfono	Sexo		Firma
					M	F	
1	Angélica Aosta	B. Atlas	angelica.aosta@atlas.com.py	981 821 557		X	<i>[Signature]</i>
2	Laura Ramón	Interfisa	laura.ramon@interfisa.com.py	0991 529 862		X	<i>[Signature]</i>
3	Nathalia Segura	Continental	nmarieisegura@gmail.com	0983 455 261		X	<i>[Signature]</i>
4	Maria José Méndez	Mesa de Finanzas	mjmendez@hotmail.com	0981 748 976		X	<i>[Signature]</i>
5	Harumi Kishi Morales	B. Itau Py	maria.kishi@itau.com.py	0981 723 414		X	<i>[Signature]</i>
6	Violeta M. Fekes Rosa	Banco GB Py	violeta.fekes@bancogb.com.py	0981 952 660		X	<i>[Signature]</i>
7	Maritza Villaño	B. BVA	hugomartinvillaño@bva.com	021486000	X		<i>[Signature]</i>
8	Wendisa Ma. Britos M.	Sucomaris Bank	maibritos@gmail.com	0981 450079		X	<i>[Signature]</i>
9	Silvia Fernández	MPS	silviafer@gmail.com	096219866		X	<i>[Signature]</i>

