

Plan de mejoras - Evaluación de Medio Término Proyecto BCS
EVALUACIÓN DE MEDIO TÉRMINO DEL PROYECTO BOSQUES PARA EL CRECIMIENTO SOSTENIBLE

2020

Debilidad identificada en la EMT	Recomendaciones de la EMT	Acciones propuestas	Responsables	Fecha de límite para el cumplimiento	Estado	Medios de verificación		
Apropiación e institucionalización de los procesos de la ENBCS	Apoyar al MADES en el proceso de su re-estructuración, aprovechando la actual coyuntura de creación del Ministerio, dentro de lo cual, se debería incluir dentro de las nuevas estructuras todos los procesos, productos y tareas que la implementación de la ENBCS requerirá en el futuro, de manera que pasen a formar parte de las obligaciones orgánicas de las distintas direcciones y de sus funcionarios.	Contratación de especialistas para la estructuración del Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES)	Proyecto BCS	Febrero, 2019	Finalizado	a) Propuesta de Organigrama construida en un proceso consultivo con las diferentes direcciones y oficinas del MADES; b) Propuesta de Manual de cargos, que contenga el desglose de la tipología y cantidad de cargos y perfiles con los que deben contar las dependencias que integran el organigrama propuesto; c) Manual de funciones (orientado a la gestión por resultados) para los cargos o posiciones identificados en el organigrama propuesto para la institución; d) Propuesta de organización del MADES que integran ajustes realizados a lo de la consultoría		
		Plan de fortalecimiento de capacidades, que incluya temas específicos por unidades especializadas	Proyecto BCS	Junio, 2020	Vigente	Plan de capacitación con temas específicos por área temática		
		Apoyo para el diseño de la reestructuración edilicia del MADES	Proyecto BCS, MADES	Abril, 2019	Finalizado	Proyecto y maqueta		
		Dotación de herramientas informáticas a las direcciones especializadas, vinculadas a la ENBCS (Geomática, Fiscalización, Servicios Ambientales, Cambio Climático, Biodiversidad, Planificación Estratégica, Gabinete, Administración y Finanzas)	Proyecto BCS y otras iniciativas	Junio, 2020	Vigente	Actas de transferencias		
		En conjunto con el MADES poner especial atención en el cumplimiento del indicado en el artículo 4.º "Mecanismo de financiamiento para la implementación de la ENBCS y/o PAM desarrollado", y se realicen todos los esfuerzos necesarios para que no sólo se desarrolle este mecanismo, sino que también se realicen los estudios complementarios que permitan contar con los instrumentos jurídicos que permitan su creación. La creación del mecanismo o arquitectura financiera, favorecerá la apropiación e institucionalización de la ENBCS, pues la disponibilidad de recursos financieros creará las condiciones para que la voluntad política se consolide en favor del cumplimiento de las políticas públicas.	Preparación de una propuesta de Ley del Fondo de Cambio Climático, que pretende diseñar la estructura financiera de la Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible (ENBCS), acorde al contexto, que incluya a las instituciones clave, los mecanismos y herramientas financieras más efectivas y eficientes, considerando los fondos establecidos en el marco legal vigente en temas de medio ambiente. Asimismo, en el marco de la misma se deberá analizar la estructura financiera actual (participación del presupuesto institucional, fondos de cooperación, otros) y deberá proponer una estructura para el corto, mediano y largo plazo, enmarcada en la ENBCS, analizando la factibilidad de la implementación de los fondos establecidos en la legislación ambiental. A su vez, se pretende realizar una estrategia de financiamiento de la ENBCS, lo cual asegure la sostenibilidad de su implementación	Proyecto BCS, MADES	Junio, 2020	Vigente	Informe de consultoría final, herramienta legal que identifica al Fondo de Cambio Climático como parte de la estructura financiera de la ENBCS (Verificar término de referencia y producto de Alejandro Píera), Informe de Estrategia de Financiamiento de la ENBCS	
		Realizar todas las acciones necesarias que permitan la presencia física de la UGP en el MADES, la convivencia genera vínculos que pueden contribuir a la apropiación. No obstante, esta acción por sí sola, sin las anteriores recomendaciones, tampoco garantizará la apropiación. Además, de forma previa a un potencial traspaso físico de la UGP, se deberá analizar los aspectos de infraestructura, espacio, equipamiento, conectividad y demás aspectos que permitan a la UGP su operación desde el MADES.	Se ha financiado el proyecto de ampliación y restructuración del predio del MADES, incluyendo la animación y la maqueta del edificio del MADES, tomando en consideración la necesidad de espacio físico para la instalación de los miembros de las diferentes iniciativas llevadas a cabo por el MADES	Proyecto BCS, MADES	Mayo, 2020	Finalizado	Plano, animación y maqueta	
			Se cuenta con una planificación de días de trabajo en el MADES, que consiste en la presencia de los miembros de la UGP por semana, lo cual fue consensuado con el punto focal del Proyecto.	Proyecto BCS, MADES	Junio, 2020	Vigente	Minutas de reuniones	
			La UGP cuenta con el equipamiento necesario para desarrollar las tareas asignadas, asimismo el Proyecto cuenta con líneas asignadas para dotar a la institución de equipos informáticos en el caso de que sea necesario y se vinculen a los objetivos establecidos.	Proyecto BCS, MADES	Diciembre, 2019	Vigente	Lista de equipos designados para cada miembro de la UGP	
		Sostenibilidad financiera de la ENBCS	Elaborar un estudio legal de la base normativa disponible, Ley Forestal y Ley Ambiental, que ya cuentan con disposiciones sobre la constitución de fondos, a lo cual debería ampliarse a otras normativas actualmente existentes que permitan elaborar una base legal de un fondo para la ENBCS.	la consultoría sobre el diseño de la estructura financiera de la ENBCS, abarcará toda la base normativa forestal y ambiental, enfocada en la Ley de Cambio Climático, que crea un fondo de CC. Asimismo se trabajará en una estrategia financiera para asegurar la implementación de la ENBCS y su correspondiente Plan implementación	Proyecto BCS, MADES	Junio, 2020	Vigente	Informe de consultoría final, herramienta legal que apruebe la estructura financiera de la ENBCS, Estrategia de Financiamiento
			Elaborar un estudio que analice las causas legales, técnicas, políticas y tecnológicas que hicieron fracasar en el pasado la constitución de fondos.					Informe de consultoría final
Elaborar un estudio y realizar una visita de alto nivel a las mejores experiencias latinoamericanas de fondos ambientales, que permita conocer al Ministro del Ambiente la operación de otros fondos y las lecciones aprendidas en la región.	Intercambio de experiencias internacionales		Proyecto BCS, MADES	Enero, 2020	Finalizado	Informe de viaje conteniendo las lecciones aprendidas (Se aprovechará el intercambio de salvaguarda y se vinculará con el intercambio de experiencia con relación a la sostenibilidad financiera de la Estrategia)		
	Realizar consultas o establecer alianzas con la Mesa de Finanzas Sostenibles, para que apoye la creación de un fondo. Lo cual permitirá generar nuevas oportunidades de captación de financiamiento para el país y dada su especialidad en el tema, constituye un actor que puede ayudar al proyecto BCS a cumplir este objetivo a un menor costo. Además, de esta manera se creará un puente con el sector privado, que permitirá el desarrollo de nuevas oportunidades, como por ejemplo compensaciones para optar por certificados de carbono neutro o de huella de carbono para productores de distintos sectores (ganaderos, sojeros, agroindustriales, industriales, comerciales, turísticos, etc.), aquí el fondo resulta crucial para que el sector privado invierta. Además, esto tiene vinculación con todo el esquema de compensación de Servicios Ambientales que Paraguay ha desarrollado.	apoyo al Gerenciamiento de la MESA para su fortalecimiento, así como al desarrollo de actividades vinculantes al apalancamiento de fondos para la implementación de la ENBCS	Proyecto BCS	Diciembre, 2019	Finalizado	Informe de consultoría, gaceta de eventos, minutas de reuniones mantenidas entre FMO, PNUD y la Mesa		

Falta de participación más profunda de los pueblos indígenas.	Mapear las acciones de la ENBCS y de las PAM sobre los territorios indígenas, y realizar un análisis de riesgo. Pues debido a la falta de titulación y demarcación de los territorios, pueden surgir discrepancias y reclamos de los pueblos indígenas que tienen aspiraciones sobre territorios que podrían estar dentro de sus reclamos ancestrales. Este problema ya se presenta en otros países de la región y ha generado graves problemas, como por ejemplo: denuncias de irrespeto o mala aplicación de la Consulta Previa Libre e Informada (CPU).	Se ha llevado a cabo el diagnóstico de la situación de tenencia de la tierra en comunidades indígenas, en áreas prioritarias, con enfoque de género, en el contexto de estimar acciones para solventar barreras que puedan prevenir la aplicación efectiva del ISA de Paraguay, en común acuerdo entre las entidades competentes y representantes de las comunidades, en seguimiento al trabajo iniciado por el PNC ONU-REDD y proyecto PPV	Proyecto BCS, MADES, INDI	Junio, 2020	Vigente	Diagnostico finalizado, validado con el INDI y otras instituciones del CT y/o la CNCC
		Se llevará a cabo un mapeo de acciones vinculadas a Pueblos Indígenas con el objetivo de elaborar un mapa de proyectos y actores que se encuentren desarrollando acciones vinculadas a pueblos indígenas en Paraguay, que contenga toda la información relevante, que facilite la articulación interinstitucional y multisectorial. Este instrumento será una contribución importante para la puesta en marcha del Plan Nacional de Pueblos Indígenas, así como también facilitará la interpretación de la vinculación de estas acciones con las Medidas, acciones y actividades de la ENBCS	Proyecto BCS, MADES, INDI	Abril, 2020	Vigente	
	Una vez mapeado e identificado los pueblos indígenas que se encuentran cerca de las áreas de intervención de las PAM, priorizar en qué lugares el proyecto debe realizar eventos de socialización con la presencia de líderes locales y de la mayor cantidad de las bases. Esto con el fin de adelantar trabajos que puedan beneficiar la implementación de las PAM y reducir los riesgos.	Construcción del plan de implementación del ENBCS, donde se realizará una jornada específica con pueblos indígenas, donde podrán tener una activa participación del proceso. Así también dicha construcción será desarrollada en los departamentos de Alto Paraná, Itapúa y Itapericú. Se pretende realizar sesiones puntuales con representantes de PI, para la socialización final del Plan de Implementación	Proyecto BCS, MADES, INDI	Diciembre, 2019	Vigente	Registros fotograficos, planilla de participantes, informe de viajes, sistematización
		Se tiene previsto realizar un testeo éxito de la medida de Servicios ambientales en comunidades indígenas que cuenten con las condiciones favorables para el Adhesión al Régimen, en el marco de la Ley 3001/06	Proyecto BCS, MADES	Junio, 2020	Pendiente	Certificados de Servicios Ambientales expedidos. En el marco de la consultoría de Emilia Galeano se ha podido avanzar en este punto, informe de viaje de Veronica Morales en noviembre de 2019, donde ha realizado visitas in situ de territorios indígenas que podrían certificar.
		Desde el proyecto se busca fortalecer al INDI de manera que pueda ser un ente rector efectivo como nexo entre las instituciones nacionales y los pueblos indígenas, garantizando el respeto de los derechos. Como propuesta el proyecto busca fortalecer el cumplimiento del CLPI, mediante capacitaciones a funcionarios públicos, incluyendo el INDI, así también dotar de equipos y capacitaciones demandadas por dicha institución	Proyecto BCS, MADES	Junio, 2020	Vigente	Planilla de participantes de capacitaciones. Acta de transferencias de equipos. Minutas de reuniones
		Se apoyara la elaboración de una Propuesta de reglamentación del Decreto 1039/18 de CPU, la cual será coordinada con el INDI	Proyecto BCS, MADES, INDI	Junio, 2020	Pendiente	
		Se desarrollará un plan de trabajo de capacitaciones referentes a Servicios Ambientales, de manera coordinada con la Dirección de Servicios Ambientales del MADES y el INDI, las cuales serán desarrolladas en las comunidades o en lugares que puedan asegurar la participación de la mayor cantidad de miembros de las comunidades	Proyecto BCS, MADES, INDI	Diciembre, 2019	Vigente	Planillas de participantes de capacitaciones, publicaciones, informe de consultoría de Veronica Morales (Taller en Octubre del 07 al 09 donde se abordarán servicios ambientales a pueblos indígenas y se ha coordinado con el INDI)
		Contratación de un apoyo técnico a la Dirección Nacional de Cambio Climático (DNCC) del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES), en el desarrollo de acciones que promuevan políticas de arraigo, enfocando el trabajo con poblaciones vulnerables, mujeres y comunidades indígenas.	Proyecto BCS, MADES	Junio, 2020	Vigente	Informes de consultorías
		Se realizará un ajuste en el Plan de participación de actores de la ENBCS, de manera a enfatizar la participación de los pueblos indígenas en los espacios de construcción, socialización y validación, que acompañen el proceso de implementación de la ENBCS	Proyecto BCS, MADES, INDI	Mayo, 2020	Pendiente	
		Desde el proyecto se a apoyado y contactado a los líderes indígenas para garantizar la participación de los mismos dentro de los espacios como la MESA REDD+. Se podría proponer la incorporación de un representante de pueblos indígenas en el directorio de la MESA REDD+	Proyecto BCS, CNCC	Junio, 2020	Vigente	Planilla de participantes con detalle del departamento y el pueblo indígena al que representa. Datos de contacto, acta de nombramiento de un representante de pueblos indígenas como parte del directorio de la MESA REDD+. En el contexto de la emergencia sanitaria, se facilitara recursos de la participación de los mismos mediante plataformas informaticas.

Deadline
Junio de 2020
Diciembre de 2019
Junio de 2020
Junio de 2020

Resumen	Totales
Finalizado	5
Vigente	13
Próximamente	3
Total	21