



**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

## PROYECTO 92546 “BOSQUES PARA EL CRECIMIENTO SOSTENIBLE”

### TÉRMINOS DE REFERENCIA

#### APOYO TÉCNICO EN SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES

##### **1. Antecedentes**

En Paraguay la deforestación ha estado asociada a la expansión de sectores agropecuarios y factores poblacionales. Estos dos factores han ido cambiando a través del tiempo. En materia de agricultura en la década de los años 60, el mayor cultivo existente era el algodón mientras que para la década actual es la soja. La producción agrícola se halla fuertemente influenciada por los vaivenes del mercado internacional, que marca las pautas de producción. Si bien este proceso de expansión de la frontera agropecuaria ha sido constante en los últimos cuarenta años, es a partir de la década de los años 90 que el proceso se ha intensificado dramáticamente. Esto es evidente cuando se analizan los datos de producción agrícola, los cuales muestran un aumento en la superficie cultivada de aproximadamente 1.700.000 hectáreas en el periodo 1991–2008.

El Plan Nacional de Desarrollo (PND 2030) de Paraguay, contempla armonizar el crecimiento económico con mejor desempeño ambiental y con un enfoque en el mejoramiento de la calidad de vida de la población. En este contexto y considerando que la limitación de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) del sector forestal y de cambio de uso del suelo es relevante para la mitigación del cambio climático, el país ha visto relevante emprender acciones para contribuir con la limitación de dichas emisiones. Es así que en 2008, Paraguay fue seleccionado como uno de los 9 países piloto del Programa [ONU-REDD](#) y en 2010 formó parte de los países miembro del [Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques](#) (FCPF por sus siglas en inglés). Con la implementación del Programa Nacional Conjunto (PNC) ONU-REDD, del 2011 a 2016, el país inicia voluntariamente su “Fase de Preparación” para [REDD+](#). Para acceder a financiamiento como uno de los países participantes del FCPF, en el 2010 el país solicitó que la implementación de una donación para la preparación de REDD+, se ejecute a través del [PNUD](#), como Agencia Implementadora del FCPF.

El país se encuentra ejecutando la donación del FCPF para finalizar la preparación de REDD+, a través del Proyecto 92546, también denominado “Bosques para el Crecimiento Sostenible”. El Proyecto será





**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

con otras entidades relevantes como el Instituto Forestal Nacional (INFONA) y el Instituto Paraguayo del Indígena (INDI).

En consideración del estado actual de preparación del país para la futura implementación de REDD+, así como de la dinámica de cambio de uso del suelo y las características socio-económicas del país, la estrategia de intervención de este Proyecto se sustenta en dos elementos.

- Primero, en el uso del Marco de Varsovia para REDD+ como referencia para completar la fase de preparación para la futura implementación de REDD+ en Paraguay. Tomando como base la situación actual de preparación para REDD+ del país, caracterizada por el apoyo recibido de varias iniciativas, en particular del Programa ONU-REDD, este Proyecto ejecutará actividades que permitan dar seguimiento a los avances actuales en la preparación para REDD+, mirando hacia la futura implementación de REDD+ y un posible acceso a pagos por resultados. Sin embargo, a pesar de que el Marco de Varsovia para REDD+ constituye la referencia sobre las características de la preparación para REDD+ en el ámbito de la CMNUCC, será necesario, además, considerar otras características emergentes del potencial esquema de pagos por resultados (PPRs) de REDD+ en el Fondo Verde para el Clima (FVC).

Finalizar la fase de preparación para REDD+ en Paraguay implica, entre otros, la identificación y puesta en marcha de elementos que permitan abordar los patrones de cambio de uso del suelo que determinan deforestación y degradación de bosques, lo que presenta un desafío al estar estos patrones estrechamente ligados con el crecimiento económico. Paraguay, un país sin costa marítima, ha sido históricamente dependiente de los recursos naturales, para sostener su economía y propender al desarrollo nacional. Unos pocos rubros como la soja y la carne vacuna constituyen el 25% del Producto Interno Bruto.

- Segundo, la estrategia de intervención del Proyecto también se sustenta en la observación de los instrumentos nacionales relevantes orientados a alcanzar el desarrollo sostenible del país. De particular importancia en este contexto es el PND 2030. Es de particular importancia para el país promover el desarrollo sostenible compatibilizando la conservación y protección de los bosques en consonancia con el desarrollo económico del país, en base a las metas previstas en el PND 2030 del Paraguay, y considerando el mejoramiento de las condiciones de vida mediante la contribución a la reducción de la pobreza, tanto de las poblaciones vulnerables como de la sociedad en general.

Las acciones a ser encaradas para evitar la deforestación y degradación de la masa boscosa del país, a través de la implementación de medidas y acciones, deben además abordar el uso de biomasa forestal con fines energéticos. En este sentido, no se pueden dejar de lado los esfuerzos hacia la conservación de





**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

protección y el uso racional de bosques nativos, así como al aumento de la superficie de bosques mediante programas de reforestación y forestación nacional con amplia participación comunitaria y de actores clave, priorizando áreas de protección forestal o suelos con vocación forestal que se encuentren degradados.

Así mismo, atendiendo al hecho que las causas de la deforestación responden a cuestiones estructurales, las medidas y acciones por si solas y de manera aislada no son efectivas para atacar las mismas, debiendo ser implementadas de manera sistémica, y bajo una visión de conjunto, para lo que se debe crear las condiciones para implementar acciones y medidas que aborden tales aspectos estructurales.

Paraguay ha venido desarrollando a nivel nacional actividades preparatorias para REDD+ siguiendo las [guías y lineamientos de la CMNUCC](#), en particular los cuatro pilares de preparación establecidos en los Acuerdos de Cancún, así como los lineamientos adicionales establecidos en el Marco de Varsovia para REDD+. Entre los principales programas de apoyo al país está el programa ONU-REDD que, al concluir su implementación a finales de 2016, ha dejado algunos resultados.

Entre ellos están: una primera aproximación de una Estrategia Nacional REDD+, denominada “Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible”; el diseño y puesta en funcionamiento de un sistema nacional de monitoreo forestal (SNMF) y ambiental; el desarrollo de un nivel de referencia de emisiones forestales (NREF), con datos sobre emisiones por deforestación a nivel nacional; una primera aproximación a la interpretación nacional de las Salvaguardas de REDD+; así como la propuesta de diseño del sistema de información de salvaguardas (SIS) sociales y ambientales.

Tomando como base la situación actual de preparación para REDD+ del país, caracterizada por el apoyo recibido de varias iniciativas, en particular del Programa ONU-REDD, este Proyecto ejecutará actividades que permitan dar seguimiento a los avances actuales en la preparación para REDD+, mirando hacia su futura implementación y un posible acceso a pagos por resultados.

El objetivo del Proyecto es apoyar a la República del Paraguay en la culminación de la fase de preparación para REDD+ tomando como base los resultados del Programa Nacional ONU-REDD+. Se espera alcanzar el objetivo del proyecto a través de la consecución de tres resultados con nueve productos citados a continuación.





**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

- Resultado 1: Fase de preparación para REDD+ en Paraguay consolidada;
  - Producto 1 “Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible (ENBCS) consensuada entre actores relevantes de Gobierno y sociedad civil”;
  - Producto 2 “Instituciones relevantes cuentan con información y las capacidades para actualizar su nivel de referencia de emisiones por deforestación, atendiendo sugerencias de la evaluación técnica de la CMNUCC”;
  - Producto 3 “Instituciones relevantes cuentan con las capacidades para mantener un sistema nacional de monitoreo de bosques”;
  - Producto 4 “Sistema de información sobre salvaguardas sociales y ambientales, con enfoque de género, desarrollado y operacional”.
  
- Resultado 2: Marco para la implementación de REDD+ en Paraguay desarrollado;
  - Producto 5 - “ENBCS adoptada oficialmente”;
  - Producto 6 - “Instituciones relevantes de Gobierno y sociedad civil cuentan con instrumentos y herramientas necesarios para la implementación de la ENBCS y/o sus políticas, acciones y medidas (PAMs)”
  
- Resultado 3: Condiciones habilitantes creadas para la futura implementación de las Políticas, Acciones y Medidas priorizadas en Paraguay.
  - Producto 7 - “Instituciones relevantes fortalecen sus capacidades para un efectivo ejercicio de control, monitoreo y fiscalización del marco legal que previene la conversión de uso”;
  - Producto 8 - “Potenciales beneficiarios e instituciones relevantes fortalecen sus capacidades para la efectiva implementación de la Ley de Valoración y Retribución de los Servicios Ambientales”;
  - Producto 9 - “Instituciones relevantes y potenciales beneficiarios cuentan con instrumentos necesarios para la futura implementación de PAMs priorizadas”

Para la implementación efectiva de los objetivos establecidos en el Proyecto y atendiendo a la necesidad de abordar los temas referentes a la Salvaguardas, como parte requisito indispensable para el acceso de pagos por resultados en el marco del mecanismo REDD+, se vio la necesidad de contar con el apoyo de un consultor para elaborar las herramientas o mecanismos necesarios de monitoreo del respeto y abordaje de las salvaguardas sociales y ambientales de REDD+ a nivel nacional, así como también generar insumos para la elaboración del Sistema Nacional de Información de Salvaguardas y el correspondiente resumen de información .

## **2. Objetivo de la Contratación**





**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

Contar con un/a consultor/a nacional para elaborar el mecanismo para el monitoreo y seguimiento de cómo se están abordando y respetando las salvaguardas sociales y ambientales de REDD+ a nivel nacional, el cual será la base para alimentar el Sistema de Información de Salvaguardas, elaboración del primer resumen de información del abordaje de salvaguardas a nivel nacional para la implementación de REDD+ en el país. Asimismo, será responsable de facilitar la creación y operación de un grupo nacional de trabajo sobre salvaguardas.

Este proceso contribuirá al logro de los Resultados 1, Producto 4

### 3. Productos

**Producto 1:** Informe conteniendo la sistematización de las propuestas existentes para la implementación de un Mecanismo de quejas tomando en consideración los avances realizados por el PNC ONUREDD y otros mecanismos existentes (Estado, PNUD BM,) incluyendo una propuesta de cuál sería el mejor espacio para la instalación de este mecanismo y su puesta en marcha.

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 5

**Producto 2:** Informe conteniendo el borrador de las fichas descriptivas de cada “elemento de salvaguarda” que contenga la identificación de los instrumentos o mecanismos de seguimiento y verificación de su abordaje y respeto diferenciándolos para el nivel nacional, regional y local (donde sea pertinente), y para cada uno incluir las fuentes de información correspondientes.

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 5

**Producto 3:** Informe conteniendo el resultado del trabajo realizado en conjunto a nivel interinstitucional para el desarrollo de una propuesta de los procedimientos, arreglos institucionales, la definición de roles y responsabilidades para el abordaje de las salvaguardas a nivel nacional tomando en consideración los avances realizados por el PNC ONUREDD, o el análisis de las estructuras nacionales ya existentes tales como el SIAM, el SNIF entre otros, que permita la identificación del sistema en el que el SIS podría estar integrado.

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 10

**Producto 4:** Informe conteniendo Protocolo de seguimiento de cómo se están abordando y respetando las salvaguardas y como levantar la información que permite verificar su cumplimiento.

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 8

**Producto 5:** Informe conteniendo la sistematización del acompañamiento a las acciones relacionadas con el desarrollo de la SESA y su resultante MGAS.

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 8





**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

**Producto 6:** Informe conteniendo la sistematización de los insumos compilados para elaborar el primer resumen de información de salvaguardas a partir de las fichas desarrolladas para cada salvaguarda (producto 2 de esta consultoría y del protocolo de seguimiento de cómo se abordan y respetan las salvaguardas, producto 3).

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 10

**Producto 7:** Informe conteniendo documento final de las fichas descriptivas de los elementos de salvaguarda que contenga todos los instrumentos o mecanismos de seguimiento, como se abordan y respetan las salvaguardas sociales y ambientales de REDD+ para el nivel nacional, regional y local. Cada ficha deberá contener la descripción, relevancia, las herramientas y elementos jurídicos (que ya fueron identificados por la consultora jurídica) para abordar la salvaguarda, las principales variables a medir en relación a su abordaje y respeto así como los elementos de verificación (ayudas de memoria, resultados, políticas, indicadores entre otros que se consideren pertinentes para cada salvaguardas) y las fuentes de información relevantes que arroje el protocolo de seguimiento a como se están abordando y respetando las salvaguardas (producto 3 de esta consultoría). Presentación de fichas a actores claves.

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 10

**Producto 8:** Informe conteniendo la propuesta del resumen de información sobre el abordaje, respeto y cumplimiento de las salvaguardas del Paraguay, en base a los lineamientos establecidos por de la CMNUCC. Presentación del Informe a las Instancias correspondientes, grupos de trabajo, la Comisión Nacional sobre Cambio Climático, equipo técnico del proyecto (al menos 4 presentaciones.)

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 15

#### **4. Actividades indicativas**

- a. Realizar una revisión de los principales instrumentos de salvaguarda que se han identificado en el marco normativo e institucional de salvaguardas de Paraguay a partir del resultado de la primera interpretación nacional PNC ONUREDD.
- b. Identificar instrumentos o mecanismos que permitan hacer seguimiento al cumplimiento de cada uno de los elementos de salvaguarda en el nivel nacional, regional y local.
- c. Identificar las fuentes de información para cada elemento de seguimiento a las salvaguardas, así como los procedimientos para acceder y documentarlos.
- d. Actuar como facilitador/a del Grupo de trabajo de Salvaguardas para la discusión de los productos que se desarrollen en el marco de la consultoría, sistematizando recomendaciones de diversos actores e incorporándolas en el documento final de la consultoría.
- e. Brindar el acompañamiento a las acciones de este producto y apoyar a la Coordinación Nacional del Proyecto y Especialistas Técnicos en las reuniones del grupo de trabajo y/o otras instancias donde se requiera





**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

- f. Acompañar reuniones y espacios de trabajo sobre salvaguardas que sean relevantes para la identificación de los elementos de seguimiento.
- g. Elaborar de manera coordinada con el equipo de proyecto y los insumos del Grupo de Trabajo de salvaguardas las fichas descriptivas para cada uno de los elementos de salvaguarda.
- h. Documentar el protocolo de salvaguardas adecuadamente y socializarlo con los actores que se consideren pertinentes.
- i. Desarrollar una ficha para cada elemento de salvaguardas a partir de los insumos que ya se cuentan del proceso.
- j. Desarrollar un documento que contenga el protocolo de seguimiento a las salvaguardas sociales y ambientales de REDD+.
- k. Redactar documentos cortos conceptuales sobre los elementos de seguimiento de las salvaguardas.
- l. Acompañar el proceso de aplicación del SESA y preparación del MGAS de la ENBCS
- m. Acompañar la consultoría de preparación del diseño del Sistema de Información de Salvaguardas
- n. Desarrollar un mecanismo de atención a consultas y reclamos. Tomando en consideración la hoja de ruta diseñada en Paraguay para el desarrollo de un mecanismo de atención a consultas y reclamos desarrollados en el marco del PNC ONU-REDD, un grupo de actividades en el marco de este producto se enfocarán en diseñar y desarrollar dicho mecanismo. Para estas actividades se trabajará en forma coordinada con instituciones nacionales relevantes, así como también se buscará las sinergias necesarias con otras iniciativas en curso que se encuentren trabajando en aspectos vinculados, tales como el proyecto PROMESA Chaco.
- o. Desarrollar productos, presentaciones y materiales que apoyen la divulgación y gestión del conocimiento en materia de cómo hacer seguimiento a las salvaguardas sociales y ambientales de REDD+
- p. Sistematizar y documentar el proceso y resultados del trabajo.
- q. Presentaciones a los actores involucrados en el proceso, y responsables para la validación.

## **5. Supervisión y aprobación de productos**

El consultor/a nacional trabajará bajo la supervisión directa de la Coordinación del Proyecto Bosques para el Crecimiento Sostenible y del Punto Focal de la Secretaría del Ambiente. Coordinará el desarrollo de sus productos con los Consultores Internacionales.

## **6. Perfil requerido**





**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

- Al menos 8 años de experiencia profesional en ciencias biológicas o sociales deseable con especialización en temas ambientales, recursos naturales, cambio climático.
- Experiencia de por lo menos cuatro (4) años con el sector ambiental y/o cambio climático a nivel nacional y en monitoreo y seguimiento de proyectos.
- Experiencia de trabajo de al menos cuatro (4) años con comunidades y/o institucionalidad a nivel nacional
- Conocimiento sobre la formulación de indicadores y mecanismos de seguimiento de programas y proyectos sociales y/o ambientales a nivel nacional y territorial.
- Experiencia de trabajo en la promoción de la inclusión de grupos sociales específicos como (jóvenes y mujeres) en programas y proyectos de desarrollo rural/ambiental.
- Experiencia en la facilitación o conducción de procesos de capacitación en temas sociales a diferentes actores en el medio rural, principalmente con pueblos indígenas.
- Experiencia en la realización de diagnósticos sociales e implementación de medidas de mitigación de impactos sociales en proyectos.
- Deseable, conocimiento del mecanismo REDD+, en particular sobre la salvaguardas sociales y ambientales.

## **7. Condiciones**

- Disponibilidad de tiempo para desarrollar las funciones y productos previstos.
- Para la presente consultoría, el/la candidato/a deberá revisar los términos de referencia y presentar una propuesta técnica y económica todo incluido.
- El/la consultor/a coordinar reuniones y visitas a la SEAM, a acordar y coordinar directamente con esta institución.
- Para la presente consultoría serán requeridos viajes al interior o exterior del país, para el efecto se cubrirán los viáticos correspondientes según los establecido por el PNUD.

## **8. Aprobación de productos y vigencia del contrato**

La consultoría es por producto y tendrá vigencia de ocho (8) meses a partir de la firma del contrato.

La presente consultoría nacional será por producto de acuerdo con el cronograma establecido en el apartado 9 de estos términos de referencia, y tendrá que ser finalizada a más tardar en diciembre del 2018.

## **9. Cronograma de Entregables**

Los honorarios serán desembolsados según el siguiente cronograma de pagos:







**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

Producto	Días de trabajo estimados	Deadline a partir de la firma de contrato	% de pago de la consultoría
<b>1:</b> Informe conteniendo la sistematización de las propuestas existentes para la implementación de un Mecanismo de quejas tomando en consideración los avances realizados por el PNC ONUREDD y otros mecanismos existentes (Estado, PNUD BM,) incluyendo una propuesta de cuál sería el mejor espacio para la instalación de este mecanismo y su puesta en marcha	5	A los 10 días de la firma del contrato	5
<b>2:</b> Informe conteniendo el borrador de las fichas descriptivas de cada “elemento de salvaguarda” que contenga la identificación de los instrumentos o mecanismos de seguimiento y verificación de su abordaje y respeto diferenciándolos para el nivel nacional, regional y local (donde sea pertinente), y para cada uno incluir las fuentes de información correspondientes.	5	A los 45 días de la firma del contrato	5
<b>3:</b> Informe conteniendo la propuesta de los procedimientos, arreglos institucionales, la definición de roles y responsabilidades para el abordaje de las salvaguardas a nivel nacional tomando en consideración los avances realizados por el PNC ONUREDD, incluyendo el análisis de las estructuras nacionales ya existentes tales como el SIAM, el SNIF entre otros, que permita la identificación del sistema en el que el SIS podría estar integrado.	10	A los 60 días de la firma del contrato	20
<b>4:</b> Informe conteniendo Protocolo de seguimiento de cómo se están abordando y respetando las salvaguardas y como levantar la información que permite verificar su cumplimiento	5	A los 95 días de la firma del contrato	10
<b>5:</b> Informe conteniendo la sistematización del acompañamiento a las acciones relacionadas con el desarrollo de la SESA y su resultante MGAS, así como el mecanismo de atención quejas y reclamos.	5	A los 120 días de la firma del contrato	10
<b>6:</b> Informe conteniendo la sistematización de los insumos compilados para elaborar el primer resumen de información de salvaguardas a partir de las fichas desarrolladas para cada salvaguarda (producto 2 de esta consultoría y del	10	A los 160 días de la firma del contrato	15





**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

protocolo de seguimiento de cómo se abordan y respetan las salvaguardas, producto 3):			
<b>7:</b> Informe conteniendo documento final de las fichas descriptivas de los elementos de salvaguarda que contenga todos los instrumentos o mecanismos de seguimiento, como se abordan y respetan las salvaguardas sociales y ambientales de REDD+ para el nivel nacional, regional y local. Cada ficha deberá contener la descripción, relevancia, las herramientas y elementos jurídicos (que ya fueron identificados por la consultora jurídica) para abordar la salvaguarda, las principales variables a medir en relación a su abordaje y respeto así como los elementos de verificación (ayudas de memoria, resultados, políticas, indicadores entre otros que se consideren pertinentes para cada salvaguardas) y las fuentes de información relevantes que arroje el protocolo de seguimiento a como se están abordando y respetando las salvaguardas (producto 3 de esta consultoría)	10	A los 200 días de la firma del contrato	10
<b>8:</b> Informe conteniendo la propuesta final revisada del resumen de información sobre el abordaje, respeto y cumplimiento de las salvaguardas del Paraguay, en base a los lineamientos establecidos por de la CMNUCC	15	A los 240 días de la firma de contrato	25
	65	8 meses	100

Este calendario de trabajo es indicativo. El consultor podrá realizar varias tareas simultáneamente, y presentar los productos antes de lo indicado en esta tabla. Sin embargo, importa aclarar que esta consultoría tendrá que ser finalizada a más tardar en diciembre del 2018.

