



**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE

GOBIERNO  
NACIONAL

Paraguay  
de la gen

## Proyecto 92546 “Bosques para el Crecimiento Sostenible”

### TÉRMINOS DE REFERENCIA

#### APOYO TÉCNICO AL INFONA PARA LA ELABORACIÓN DEL ANEXO TÉCNICO REDD+ Y FORTALECIMIENTO DEL SNMB

##### 1. Antecedentes

En Paraguay la deforestación ha estado asociada a la expansión de sectores agropecuarios y factores poblacionales. Estos dos factores han ido cambiando a través del tiempo. En materia de agricultura en la década de los años 60, el mayor cultivo existente era el algodón mientras que para la década actual es la soja. La producción agrícola se halla fuertemente influenciada por los vaivenes del mercado internacional, que marca las pautas de producción. Si bien este proceso de expansión de la frontera agropecuaria ha sido constante en los últimos cuarenta años, es a partir de la década de los años 90 que el proceso se ha intensificado dramáticamente. Esto es evidente cuando se analizan los datos de producción agrícola, los cuales muestran un aumento en la superficie cultivada de aproximadamente 1.700.000 hectáreas en el periodo 1991–2008.

El Plan Nacional de Desarrollo (PND 2030) de Paraguay, contempla armonizar el crecimiento económico con mejor desempeño ambiental y con un enfoque en el mejoramiento de la calidad de vida de la población. En este contexto y considerando que la limitación de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) del sector forestal y de cambio de uso del suelo es relevante para la mitigación del cambio climático, el país ha visto relevante emprender acciones para contribuir con la limitación de dichas emisiones. Es así que en 2008, Paraguay fue seleccionado como uno de los 9 países piloto del Programa [ONU-REDD](#) y en 2010 formó parte de los países miembro del [Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques](#) (FCPF por sus siglas en inglés). Con la implementación del Programa Nacional Conjunto (PNC) ONU-REDD, del 2011 a 2016, el país inicia voluntariamente su “Fase de Preparación” para [REDD+](#). Para acceder a financiamiento como uno de los países participantes del FCPF, en el 2010 el país solicitó que la implementación de una donación para la preparación de REDD+, se ejecute a través del [PNUD](#), como Agencia Implementadora del FCPF.

El país se encuentra ejecutando la donación del FCPF para finalizar la preparación de REDD+, a través del Proyecto 92546, también denominado “Bosques para el Crecimiento Sostenible”. El





**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gen*

y en coordinación con otras entidades relevantes como el Instituto Forestal Nacional (INFONA) y el Instituto Paraguayo del Indígena (INDI).

En consideración del estado actual de preparación del país para la futura implementación de REDD+, así como de la dinámica de cambio de uso del suelo y las características socio-económicas del país, la estrategia de intervención de este Proyecto se sustenta en dos elementos.

- Primero, en el uso del Marco de Varsovia para REDD+ como referencia para completar la fase de preparación para la futura implementación de REDD+ en Paraguay. Tomando como base la situación actual de preparación para REDD+ del país, caracterizada por el apoyo recibido de varias iniciativas, en particular del Programa ONU-REDD, este Proyecto ejecutará actividades que permitan dar seguimiento a los avances actuales en la preparación para REDD+, mirando hacia la futura implementación de REDD+ y un posible acceso a pagos por resultados. Sin embargo, a pesar de que el Marco de Varsovia para REDD+ constituye la referencia sobre las características de la preparación para REDD+ en el ámbito de la CMNUCC, será necesario además, considerar otras características emergentes del potencial esquema de pagos por resultados (PPRs) de REDD+ en el Fondo Verde para el Clima (FVC).

Finalizar la fase de preparación para REDD+ en Paraguay implica, entre otros, la identificación y puesta en marcha de elementos que permitan abordar los patrones de cambio de uso del suelo que determinan deforestación y degradación de bosques, lo que presenta un desafío al estar estos patrones estrechamente ligados con el crecimiento económico. Paraguay, un país sin costa marítima, ha sido históricamente dependiente de los recursos naturales, para sostener su economía y propender al desarrollo nacional. Unos pocos rubros como la soja y la carne vacuna constituyen el 25% del Producto Interno Bruto.

- Segundo, la estrategia de intervención del Proyecto también se sustenta en la observación de los instrumentos nacionales relevantes orientados a alcanzar el desarrollo sostenible del país. De particular importancia en este contexto es el PND 2030. Es de particular importancia para el país promover el desarrollo sostenible compatibilizando la conservación y protección de los bosques en consonancia con el desarrollo económico del país, en base a las metas previstas en el PND 2030 del Paraguay, y considerando el mejoramiento de las condiciones de vida mediante la contribución a la reducción de la pobreza, tanto de las poblaciones vulnerables como de la sociedad en general.





**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gen*

Las acciones que encarar para evitar la deforestación y degradación de la masa boscosa del país, a través de la implementación de medidas y acciones, deben además abordar el uso de biomasa forestal con fines energéticos. En este sentido, no se pueden dejar de lado los esfuerzos hacia la conservación, la protección y el uso racional de bosques nativos, así como al aumento de la superficie de bosques mediante programas de reforestación y forestación nacional con amplia participación comunitaria y de actores clave, priorizando áreas de protección forestal o suelos con vocación forestal que se encuentren degradados.

Así mismo, atendiendo al hecho que las causas de la deforestación responden a cuestiones estructurales, las medidas y acciones por sí solas y de manera aislada no son efectivas para atacar las mismas, debiendo ser implementadas de manera sistémica, y bajo una visión de conjunto, para lo que se debe crear las condiciones para implementar acciones y medidas que aborden tales aspectos estructurales.

Paraguay ha venido desarrollando a nivel nacional actividades preparatorias para REDD+ siguiendo las [guías y lineamientos de la CMNUCC](#), en particular los cuatro pilares de preparación establecidos en los Acuerdos de Cancún, así como los lineamientos adicionales establecidos en el Marco de Varsovia para REDD+. Entre los principales programas de apoyo al país está el programa ONU-REDD que, al concluir su implementación a finales de 2016, ha dejado algunos resultados.

Entre ellos están: una primera aproximación de una Estrategia Nacional REDD+, denominada “Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible”; el diseño y puesta en funcionamiento de un sistema nacional de monitoreo forestal (SNMF) y ambiental; el desarrollo de un nivel de referencia de emisiones forestales (NREF), con datos sobre emisiones por deforestación a nivel nacional; una primera aproximación a la interpretación nacional de las Salvaguardas de REDD+; así como la propuesta de diseño del sistema de información de salvaguardas (SIS) sociales y ambientales.

Tomando como base la situación actual de preparación para REDD+ del país, caracterizada por el apoyo recibido de varias iniciativas, en particular del Programa ONU-REDD, este Proyecto ejecutará actividades que permitan dar seguimiento a los avances actuales en la preparación para REDD+, mirando hacia su futura implementación y un posible acceso a pagos por resultados.

El objetivo del Proyecto es apoyar a la República del Paraguay en la culminación de la fase de preparación para REDD+ tomando como base los resultados del Programa Nacional ONU-REDD+.





**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gen*

Se espera alcanzar el objetivo del proyecto a través de la consecución de tres resultados con nueve productos citados a continuación.

- Resultado 1: Fase de preparación para REDD+ en Paraguay consolidada;
  - Producto 1 “Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible (ENBCS) consensuada entre actores relevantes de Gobierno y sociedad civil”;
  - Producto 2 “Instituciones relevantes cuentan con información y las capacidades para actualizar su nivel de referencia de emisiones por deforestación, atendiendo sugerencias de la evaluación técnica de la CMNUCC”;
  - Producto 3 “Instituciones relevantes cuentan con las capacidades para mantener un sistema nacional de monitoreo de bosques”;
  - Producto 4 “Sistema de información sobre salvaguardas sociales y ambientales, con enfoque de género, desarrollado y operacional”.
  
- Resultado 2: Marco para la implementación de REDD+ en Paraguay desarrollado;
  - Producto 5 - “ENBCS adoptada oficialmente”;
  - Producto 6 - “Instituciones relevantes de Gobierno y sociedad civil cuentan con instrumentos y herramientas necesarios para la implementación de la ENBCS y/o sus políticas, acciones y medidas (PAMs)”
  
- Resultado 3: Condiciones habilitantes creadas para la futura implementación de las Políticas, Acciones y Medidas priorizadas en Paraguay.
  - Producto 7 - “Instituciones relevantes fortalecen sus capacidades para un efectivo ejercicio de control, monitoreo y fiscalización del marco legal que previene la conversión de uso”;
  - Producto 8 - “Potenciales beneficiarios e instituciones relevantes fortalecen sus capacidades para la efectiva implementación de la Ley de Valoración y Retribución de los Servicios Ambientales”;
  - Producto 9 - “Instituciones relevantes y potenciales beneficiarios cuentan con instrumentos necesarios para la futura implementación de PAMs priorizadas”

## **2. Objetivo de la Contratación**

Brindar apoyo técnico al Instituto Forestal Nacional (INFONA) para la construcción del Anexo técnico de REDD+ y el proceso de implementación del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques.

Este proceso contribuirá al logro del Resultado 1, Productos 2 y Producto 3





**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gen*

### 3. Productos

- **Producto 1:** Informe que contenga la identificación de las principales recomendaciones de la evaluación técnica de la CMNUCC, así como también el índice del anexo técnico a ser presentado en el 2º IBA. Asimismo, incluir detalle de las actividades de acompañamiento técnico enmarcadas en el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques.

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 5

- **Producto 2:** Informe conteniendo la sistematización de la nueva información disponible vinculada al Inventario Forestal Nacional y al Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques, generadas posteriormente a la presentación del Nivel de Referencia de Emisiones Forestales.

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 5

- **Producto 3:** Informe conteniendo el primer avance del anexo técnico REDD+, siguiendo los lineamientos de la CMNUCC, realizado en coordinación con el consultor de apoyo técnico de la SEAM para la construcción del Anexo Técnico REDD+ y el asesor técnico internacional, Incluyendo el proceso de socialización del borrador.

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 10

- **Producto 4:** Sistematización del asesoramiento al sistema nacional de monitoreo de bosques y el desarrollo de una propuesta de protocolo para la provisión de datos al INGEI sector AFOLU que asegure la consistencia entre el NREF y el INGEI

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 5

- **Producto 5:** Sistematización del proceso de análisis de otras actividades REDD+ a nivel participativo (mesas de trabajo), incluyendo una hoja de ruta para el proceso de análisis.

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 5

- **Producto 6:** Informe conteniendo la propuesta de Anexo técnico REDD+, realizado en coordinación con el apoyo técnico SEAM, en base a los lineamientos de la CMNUCC, incluyendo las recomendaciones y sugerencias de las revisiones correspondientes en coordinación con el consultor de apoyo técnico de la SEAM para la construcción del Anexo Técnico REDD+ y el asesor técnico internacional.

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 15





**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE

GOBIERNO  
NACIONAL

Paraguay  
de la gen

- **Producto 7:** Informe conteniendo una propuesta de protocolo para la continua actualización e intercambio de información del SNMB, tomando en consideración los procesos realizados en el marco del PNC ONU REDD+.

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 7

- **Producto 8:** Informe Final de consultoría que incluya: resumen ejecutivo de los servicios solicitados, sistematización de la información, sistematización de los procesos participativos.

TIEMPO ESTIMADO DE DEDICACIÓN: 10

#### 4. Actividades indicativas

Para lograr los productos arriba mencionados, se deberán llevar adelante las siguientes actividades:

1. Sistematizar la información disponible sobre las recomendaciones de la evaluación técnica de la CMNUCC
2. Analizar los lineamientos para la elaboración del Anexo técnico de REDD+ de la CMNUCC
3. Vincular la información nacional existente con los requerimientos establecidos por la CMNUCC, para la elaboración del Anexo Técnico de REDD+
4. Sistematizar la información nacional relevante y actualizada vinculada al Inventario Forestal Nacional y el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques
5. Coordinar reuniones con el apoyo técnico de la SEAM para la construcción del Anexo Técnico REDD+ y el asesor técnico internacional, así también con la Unidad de Gestión de Proyectos, para el reporte de las actividades desarrolladas
6. Brindar apoyo técnico al INFONA en actividades relacionadas al NREF y al SNMB
7. Coordinar actividades del apoyo al SNMB, con el/la representante del INFONA del comité técnico del proyecto, el/la consultor de apoyo técnico de la SEAM para la construcción del Anexo Técnico REDD+ y el asesor técnico internacional,
8. Participar de reuniones de seguimiento con la Unidad de Gestión de Proyectos, el/la consultor de apoyo técnico de la SEAM para la construcción del Anexo Técnico REDD+ y el asesor técnico internacional.
9. Participar de los espacios de análisis de actividades REDD+, así como de otros vinculados al Proyecto; sistematizar aquellos vinculados a los productos correspondientes
10. Analizar los procesos y la información pertinente al SNMB, y proponer alternativas de implementación efectiva del mismo.
11. Actuar de nexo entre el INFONA la SEAM y el PRC





**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gen*

12. Otras actividades solicitadas por el/la representante del INFONA ante el comité técnico del PBCS y la Coordinación del Proyecto

## 5. Supervisión y Aprobación de Productos

El consultor/a nacional trabajará bajo la supervisión directa de la Coordinación del Proyecto Bosques para el Crecimiento Sostenible, del Punto Focal de la Secretaría del Ambiente y del/la representante del comité técnico del INFONA. Coordinará el desarrollo de sus productos con el Asesor técnico Internacional.

## 6. Perfil Requerido

- Profesional universitario, en el área de ciencias agrarias, forestales o ambientales;
- Diez (10) años de experiencia profesional general y cinco (5) años de experiencia profesional específica en el área forestal, ambiental o en áreas referentes al proyecto.
- Formación superior o posgrado en áreas ambientales, forestales o de sistemas de información geográfica.
- Al menos una (1) experiencia en docencia universitaria a nivel de grado o posgrado en el área ambiental, forestal, o manejo de herramientas SIG.
- Al menos dos (2) experiencias en consultorías similares con énfasis en el desarrollo de documentos técnicos ambientales, forestales y de mapas temáticos.
- Capacidad para desenvolverse en ambientes donde el inglés es uno de los idiomas de trabajo (deseable).
- Será considerado un valor agregado el conocimiento y/o relacionamiento con el sector público.

## 7. Condiciones

- Disponibilidad de tiempo para desarrollar las funciones y productos previstos.
- Para la presente consultoría, el/la candidato/a deberá revisar los términos de referencia y presentar una propuesta técnica y económica todo incluido.
- El/la consultor/a coordinar reuniones y visitas a la SEAM, a acordar y coordinar directamente con esta institución.





**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gen*

- Para la presente consultoría no serán requeridos viajes al interior o exterior del país.

## 8. Aprobación de Productos y vigencia del contrato

La consultoría es por producto y tendrá vigencia de ocho (8) meses a partir de la firma del contrato.

La presente consultoría nacional será por producto de acuerdo con el cronograma establecido en el apartado 9 de estos términos de referencia, y tendrá que ser finalizada a más tardar en diciembre del 2018.

## 9. Forma y Calendario de Pago

Los honorarios serán desembolsados según el siguiente cronograma de pagos:

Producto	Días de trabajo estimados	Deadline a partir de la firma de contrato	% de pago de la consultoría
1. Informe que contenga la identificación de las principales recomendaciones de la evaluación técnica de la CMNUCC, así como también el índice del anexo técnico a ser presentado en el 2º IBA. Asimismo, incluir detalle de las actividades de acompañamiento técnico enmarcadas en el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques.	5	A los 10 días de la firma de contrato	5
2. Informe conteniendo la sistematización de la nueva información disponible vinculada al Inventario Forestal Nacional y al Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques, generadas posteriormente a la presentación del Nivel de Referencia de Emisiones Forestales.	5	A los 40 días de la firma de contrato	5
3. Informe conteniendo el primer avance del anexo técnico REDD+, siguiendo los lineamientos de la CMNUCC, realizado en coordinación con el consultor de apoyo técnico de la SEAM para la construcción del Anexo Técnico REDD+ y el	10	A los 70 días de la firma de contrato	20







**BOSQUES PARA  
EL CRECIMIENTO  
SOSTENIBLE**



Ministerio del  
**AMBIENTE  
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gen*

asesor técnico internacional, Incluyendo el proceso de socialización del borrador.			
<b>4.</b> Sistematización del asesoramiento al sistema nacional de monitoreo de bosques y el desarrollo de una propuesta de protocolo para la provisión de datos al INGEI sector AFOLU que asegure la consistencia entre el NREF y el INGEI	5	A los 90 días de la firma de contrato	10
<b>5.</b> Sistematización del proceso de análisis de otras actividades REDD+ a nivel participativo (mesas de trabajo), incluyendo una hoja de ruta para el proceso de análisis.	5	A los 120 días de la firma de contrato	10
<b>6.</b> Informe conteniendo la propuesta de Anexo técnico REDD+, realizado en coordinación con el apoyo técnico SEAM, en base a los lineamientos de la CMNUCC, incluyendo las recomendaciones y sugerencias de las revisiones correspondientes en coordinación con el consultor de apoyo técnico de la SEAM para la construcción del Anexo Técnico REDD+ y el asesor técnico internacional.	15	A los 150 días de la firma de contrato	20
<b>7.</b> Informe conteniendo una propuesta de protocolo para la continua actualización e intercambio de información del SNMB, tomando en consideración los procesos realizados en el marco del PNC ONU REDD+.	7	A los 180 días de la firma de contrato	10
<b>8.</b> Informe Final de consultoría que incluya: resumen ejecutivo de los servicios solicitados, sistematización de la información, sistematización de los procesos participativos	10	A los 210 días de la firma de contrato	20
	62	210	100

Este calendario de trabajo es indicativo. El consultor podrá realizar varias tareas simultáneamente, y presentar los productos antes de lo indicado en esta tabla. Sin embargo, importa aclarar que esta consultoría tendrá que ser finalizada a más tardar en diciembre del 2018.

