



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
17 de diciembre de 2010
Español
Original: inglés

Primer período ordinario de sesiones de 2011

Nueva York, 31 de enero a 3 de febrero de 2011

Tema 4 del programa provisional

Evaluación

**Respuesta de la administración a la evaluación de
la contribución del PNUD a la gestión ambiental
para la reducción de la pobreza: la relación entre
la pobreza y el medio ambiente**

Contexto y antecedentes

1. El PNUD aborda el desarrollo desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible, en el que la meta es expandir las posibilidades de elección y la libertad del ser humano. El paradigma del desarrollo humano reconoce el carácter multidimensional del desarrollo y prevé respuestas normativas y programáticas en los niveles mundial, regional y de los países que aborden los problemas del desarrollo de manera integral. Uno de los aspectos en que se centra la labor actual del PNUD es coordinar los esfuerzos de las Naciones Unidas encaminados a generar transformaciones que ayuden a los países a alcanzar el conjunto completo de Objetivos de Desarrollo del Milenio, que están conectados entre sí. Por consiguiente, el PNUD asigna gran valor a los enfoques de la cooperación que son amplios en lugar de fragmentarios, y así acoge favorablemente la evaluación de la contribución del PNUD a la gestión ambiental para la reducción de la pobreza: la relación entre la pobreza y el medio ambiente. Esa evaluación se centró en la forma en que la Organización ha acometido los retos en materia de desarrollo que afectan a ambas dimensiones.

2. En 2009, el PNUD prestó apoyo a 125 países en la esfera del medio ambiente y el desarrollo sostenible. Según la encuesta realizada por el Programa entre sus asociados en 2009, el 93% de los asociados son decididamente partidarios del apoyo del PNUD en este ámbito. La evaluación prestó atención a tres iniciativas. Una de ellas era la Iniciativa sobre la pobreza y el medio ambiente, que gestionan conjuntamente el PNUD y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Desde 2007, la Iniciativa se ha ampliado a 22 países. Las otras dos esferas de atención fueron la función del PNUD en la ejecución de proyectos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y de su Programa de pequeños subsidios. La evaluación, pues, se refirió a una parte del trabajo del



PNUD en el ámbito de la pobreza y el medio ambiente. Entrañó, entre otras cosas, un análisis de las políticas, las estrategias y los programas del PNUD en los niveles mundial, regional y de los países y examinó la ejecución de proyectos y la cooperación a ese respecto con otros organismos de las Naciones Unidas y donantes para abordar la relación entre la pobreza y el medio ambiente.

3. Desde que se definió por primera vez a finales de los años ochenta, se ha producido un cambio en la manera en que se concibe esa relación. Al principio, las pruebas y la teoría se centraban en una relación bidireccional: se consideraba que los pobres estaban inmersos en una espiral descendente de pobreza y degradación ambiental cada vez mayores. Hoy en día se comprenden mejor los factores condicionantes. Se entiende que el funcionamiento de la relación entre pobreza y medio ambiente en una región, un país o una zona está sometida a la influencia de factores como los siguientes: la disponibilidad de distintos bienes y servicios del ecosistema que apoyan los medios de subsistencia; el acceso a los recursos (inclusive la tenencia de la tierra y los derechos de acceso comunitario); los entornos urbanos frente a los rurales y los factores de salud, educación, género y bienestar asociados, y la economía política, las remesas y las oportunidades de obtener ingresos alternativos.

4. Según las previsiones del PNUD, la importancia de la relación entre la pobreza y el medio ambiente no dejará de aumentar a medida que los países asociados vayan sintiendo la creciente necesidad de adaptarse a las nuevas realidades relacionadas con la mitigación del cambio climático y la adaptación a este y con la economía ecológica. Las cuestiones referentes a la pobreza y el medio ambiente ya están incorporadas en muchos programas del PNUD, pero dada la importancia cada vez mayor de la relación entre ellas, el Programa acoge favorablemente las valiosas orientaciones que contiene la evaluación para seguir mejorando sus respuestas normativas y programáticas a las prioridades nacionales en este ámbito.

Logros, recomendaciones y el camino hacia el futuro

5. En general se reconoce que los pobres, en particular las mujeres y las niñas, se ven desproporcionadamente afectados por los problemas ambientales. Por lo tanto, el PNUD comparte la opinión expresada en la evaluación de que abordar la relación entre la pobreza y el medio ambiente es indispensable para que el Programa cumpla su misión, y se complace en que la evaluación considere que ha sido eficaz en la promoción de un enfoque coherente respecto de los problemas de la pobreza y el medio ambiente. El PNUD seguirá respondiendo de manera completa a esas dos cuestiones de desarrollo conectadas entre sí, teniendo en cuenta a otros sectores, como la gobernanza, y utilizando un enfoque del desarrollo humano para abordar las dificultades y las soluciones que surjan a ese respecto.

6. Aprovechando las ventajas comparativas del enfoque del desarrollo adoptado por el PNUD, la respuesta amplia del Programa seguirá haciendo hincapié en lo siguiente:

a) **Promoción** de mejores prácticas de desarrollo que reconozcan la importancia de la relación entre la pobreza y el medio ambiente para dar respuestas de desarrollo eficaces.

b) **Introducción** de cambios que promuevan un desarrollo incluyente. Esos cambios suponen divulgar la experiencia y los conocimientos del PNUD sobre los factores condicionantes que influyen en la relación entre la pobreza y el medio ambiente y elaborar enfoques de política racionales, inclusive la preparación de indicadores de vigilancia fundamentales para los programas y los proyectos.

c) **Aumento de la capacidad de adaptación y la sostenibilidad** en el desarrollo integrando el reto del cambio climático en los procesos nacionales de desarrollo y ayudando a los países a iniciar la puesta en marcha de sus propias economías ecológicas. El PNUD sigue atendiendo la creciente demanda de apoyo en el nivel de los países para integrar la adaptación al cambio climático a los procesos de desarrollo. Por ejemplo, solo en la región de África el PNUD está prestando apoyo a 20 países en sus esfuerzos por incorporar la adaptación al cambio climático a las políticas nacionales y sectoriales.

7. Los datos arrojados hasta la fecha por los programas y los proyectos destacan tanto la variabilidad de los vínculos entre la pobreza y el desarrollo en distintos países como la forma en que esa variabilidad ha influido en la política y la práctica en materia de desarrollo. La evaluación ha destacado que se están haciendo progresos positivos en la incorporación sistemática de la relación entre la pobreza y el desarrollo a la programación del PNUD, así como la necesidad de tomar como base estos fructíferos trabajos en el futuro. Dado que cada vez se hace más hincapié en la aceleración del avance hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los últimos cinco años de esa iniciativa, el PNUD está plenamente de acuerdo con la necesidad de mejorar la gestión de los conocimientos en todos los niveles, así como con la de apoyar el intercambio de conocimientos inclusive mediante la cooperación Sur-Sur. Gracias a ello, los países podrán aprovechar eficazmente las enseñanzas extraídas en los intentos satisfactorios de abordar la relación entre la pobreza y el medio ambiente y superar los obstáculos que se oponen a la mejora de los medios de subsistencia, la nutrición, la educación, la salud y la calidad del medio ambiente.

8. Un aspecto fundamental de la gestión de los conocimientos es poder identificar claramente las buenas prácticas y las enseñanzas extraídas haciendo un seguimiento de los resultados y las repercusiones en los interesados directos e informando objetivamente al respecto. Este proceso de identificación depende a su vez de la existencia de indicadores apropiados. Según la evaluación, las cuestiones relacionadas con la pobreza se han integrado en los enfoques ambientales, pero las cuestiones relacionadas con el medio ambiente sólo se han integrado hasta cierto punto en las mediciones de la pobreza y, por consiguiente, en las actividades encaminadas a aliviar la pobreza. Por ello es preciso seguir realizando una labor de análisis para ampliar la medición de la pobreza. Aunque existen métodos estadísticos relativamente bien establecidos para evaluar la pobreza, por ahora la relación entre la calidad ambiental y la pobreza ha sido objeto de un análisis estadístico limitado. Los recientes esfuerzos del PNUD mediante la Iniciativa sobre la pobreza y el medio ambiente y la Oficina encargada del Informe sobre Desarrollo Humano han complementado los realizados por el Banco Mundial y la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación para aumentar el limitado conjunto de indicadores sobre pobreza y medio ambiente. El PNUD intensificará esas actividades para ayudar a los homólogos nacionales a mejorar la forma en que se miden los resultados en materia de desarrollo. Ello brindará la oportunidad de articular mejor la dimensión de género de la relación entre la pobreza y el medio ambiente. Varios países ya están recibiendo apoyo en la elaboración de indicadores

de pobreza y medio ambiente adecuados para sus contextos respectivos. Por ejemplo, mediante análisis técnicos y consultas con los interesados, Kenya, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Rwanda, Tanzania y el Nepal han estado avanzando en la elaboración de un enfoque de política coherente.

9. En cuanto al seguimiento y la presentación de informes, la relación concluye que el PNUD ha conseguido captar las aportaciones multidimensionales de los proyectos del FMAM adoptando enfoques de evaluación final que ponen de relieve las repercusiones socioeconómicas de los proyectos en las comunidades locales. Como asociado clave del FMAM al que se ha encomendado la gestión de un porcentaje considerable de proyectos financiados por el Fondo, el PNUD ha desempeñado un importante papel en la promoción de la identificación de medios de subsistencia sostenible como una de las principales prioridades estratégicas del FMAM. Dado que los proyectos del FMAM-5 se diseñan de conformidad con esas prioridades, el PNUD seguirá integrando la reducción de la pobreza y la protección del medio ambiente en los proyectos financiados por el Fondo, con el fin de generar conocimientos y orientaciones técnicas sobre la medición de los progresos mediante indicadores verificables y la evaluación de los resultados conseguidos. Este enfoque ya está generando datos socioeconómicos cuantitativos pertinentes que antes no se captaban. Por ejemplo, los datos correspondientes a 2010 obtenidos de 135 exámenes de la ejecución de proyectos (47%) de proyectos del FMAM ejecutados por el PNUD indican que se han creado aproximadamente 5.820 puestos de trabajo, y que 2.730 (46%) de esos empleos están ocupados por mujeres. El PNUD se esforzará por complementar la visión cuantitativa con información cualitativa que ayude a identificar buenas prácticas que puedan utilizarse con más frecuencia o compartirse entre dependencias y regiones.

10. Los enfoques necesarios para mejorar la programación en el nivel de los países se reflejan en el Plan Estratégico del PNUD para 2008-2013, en el que uno de los resultados es la incorporación de las cuestiones ambientales a todas las actividades. Este resultado se reflejará en los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD), en los productos del ciclo de programación del PNUD (documentos de programas en los países y planes de acción de los programas en los países) y en las salvaguardias ambientales de los proyectos. Además, los gobiernos de los países asociados pueden solicitar apoyo para integrar la dimensión que relaciona la pobreza y el medio ambiente en los mecanismos de planificación nacionales, sectoriales y subnacionales; este ha sido el centro de interés de gran parte de la labor de la Iniciativa sobre la pobreza y el medio ambiente.

11. El PNUD acoge favorablemente la afirmación de la evaluación de que la Iniciativa sobre la pobreza y el medio ambiente representa una buena práctica y debería ampliarse para proporcionar un modelo de cómo funciona el PNUD en el ámbito de los países. El PNUD seguirá prestando apoyo a la Iniciativa y al Fondo para la Pobreza y el Medio Ambiente con el fin de aunar las prácticas relativas a ambos aspectos en el nivel de los países. Por ejemplo, para apoyar las intervenciones integrales en materia de pobreza y medio ambiente en el nivel de los países, la Iniciativa ha elaborado varios documentos y publicaciones de orientación que han tenido mucho éxito. Esos documentos promueven la incorporación de las consideraciones relativas a la pobreza y el medio ambiente a la elaboración de planes y presupuestos nacionales y contribuyen al desarrollo de las capacidades de los asociados en los países. Por ejemplo, las experiencias de los países en relación con la Iniciativa y las enseñanzas extraídas presentadas en el tercer Foro Económico

Regional de África sobre la Iniciativa (noviembre de 2010) mostraron cómo la creación de capacidad y el apoyo a los ministerios pertinentes de economía, finanzas y planificación son fundamentales para conseguir resultados coherentes en materia de pobreza y medio ambiente. Bhután, Burkina Faso, Malawi, Malí, Mauritania, Rwanda, Tanzania y Uganda aportaron datos sobre lo eficaz que puede ser el empleo de instrumentos económicos para promover el uso sostenible del medio ambiente y de los recursos naturales. Entre esos instrumentos figuran aprovechar las evaluaciones económicas del medio ambiente y de los recursos naturales, adoptar directrices presupuestarias y exámenes del gasto público en cuanto al gasto en medio ambiente, y aplicar reformas fiscales en este ámbito.

12. El reto es velar por que el enfoque integrado se utilice en los distintos puntos de entrada del sistema de programación en los países del PNUD. El programa de la Iniciativa sobre la pobreza y el medio ambiente está iniciando un examen a mitad de período que contribuirá a seguir integrando sus métodos de trabajo. Los resultados de ese examen se utilizarán para integrar las dimensiones de la pobreza y el medio ambiente en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Ello incluirá indicadores que puedan reflejarse en la programación con el fin de conseguir resultados de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el nivel de los países. Gran parte de esa labor también se basará en un examen de estudios de casos sobre la ampliación de la Iniciativa que comenzó en 2007.

13. Además, es importante, por un lado, aumentar la capacidad de los especialistas en cuestiones relacionadas con la pobreza en los niveles mundial, regional y de los países para que puedan tener plenamente en consideración la dimensión ambiental de la pobreza, mientras, por otro lado, se aumenta la capacidad de los especialistas en medio ambiente para tener en cuenta las cuestiones relacionadas con la pobreza en sus respuestas a las solicitudes sobre cuestiones que afectan al medio ambiente y los recursos naturales. Por consiguiente, una acción fundamental de esta respuesta es determinar formas en que la programación relativa a la pobreza puede integrar los factores ambientales que tienen efecto en ella. Esas actividades deben reflejarse a su vez en las encuestas y evaluaciones sobre la pobreza y en los exámenes del gasto público, las evaluaciones económicas y los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza.

14. La evaluación destacó las incompatibilidades percibidas en los enfoques de desarrollo sostenible. Esas incompatibilidades siguen estando relacionadas con el contexto y siendo específicos de los países. El *Informe sobre Desarrollo Humano 2010* se ha centrado, como lo hará el correspondiente a 2011, en la sostenibilidad ambiental, social y económica. En esas esferas ha habido y habrá oportunidades para demostrar la importancia de abordar y reducir al mínimo las incompatibilidades en la planificación y ejecución de actividades de desarrollo. Las medidas presentadas en esos informes se utilizarán como base para medir los vínculos entre la pobreza y la calidad del medio ambiente. También se realizarán otros esfuerzos para informar sobre los vínculos mundiales, regionales y en los países.

15. Como parte del proceso de incorporación de las cuestiones ambientales a la programación en los países, el PNUD ha aprobado la implantación de salvaguardias ambientales para sus programas y proyectos en los países. Se dedicarán nuevos esfuerzos a elaborar un marco integrado para las salvaguardias ambientales y sociales en los programas y proyectos del PNUD. Por conducto del Grupo de Gestión Ambiental de las Naciones Unidas, se está realizando un proceso consultivo

encaminado a determinar las opciones de salvaguardias ambientales y sociales a nivel de todas las Naciones Unidas. El proceso ofrece la oportunidad de compartir enseñanzas en todo el sistema de las Naciones Unidas; su propósito es ayudar a los organismos, incluido el PNUD, a institucionalizar un enfoque integrado de las salvaguardias.

16. El PNUD considera que captar y difundir conocimientos como parte de todas sus actividades de programas y proyectos es un mecanismo fundamental para apoyar a los homólogos nacionales del organismo. Se han previsto dos tareas concretas para ampliar las actividades en esta esfera: a) instituir un mecanismo sistemático para captar los conocimientos de las actividades de la Iniciativa en los países, y b) aumentar la capacidad interna para integrar esos conocimientos en el modelo de incorporación de la prestación de servicios del PNUD. El objetivo es divulgar la información mediante una red de asesores en las oficinas regionales en los países, de modo que los homólogos nacionales puedan tener acceso a conocimientos actualizados y experiencias recientes relacionadas con la integración de las cuestiones de la pobreza y el medio ambiente en las estrategias nacionales de desarrollo.

17. El PNUD está satisfecho de que la evaluación haya calificado sus esfuerzos de coordinación, particularmente por medio de la Iniciativa, como un modelo de colaboración con el PNUMA y otros organismos. Durante los próximos 24 meses, se preparará un número considerable de MANUD, que ofrecerán una valiosa oportunidad para abordar la relación entre la pobreza y el medio ambiente de forma coherente en todo el sistema. Ya se están haciendo esfuerzos considerables en esta esfera, por ejemplo utilizando la orientación del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo sobre la incorporación de las cuestiones relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático a los MANUD. Sin embargo, la experiencia satisfactoria de la Iniciativa en la incorporación de las cuestiones relacionadas con la pobreza y el medio ambiente sugiere que será importante aprovechar las redes de conocimiento (por ejemplo, la plataforma Teamworks) y poner en contacto a los asesores de los diversos organismos, fondos y programas en los niveles mundial, regional y de los países. Es importante subrayar que la incorporación de la relación entre la pobreza y el medio ambiente no puede alcanzarse con un enfoque vertical, por lo que los esfuerzos se centrarán en la promoción y el apoyo de políticas que promuevan la programación en el nivel de los países y con ello faciliten la identificación nacional con este proceso. Vincular el examen de los MANUD con las orientaciones normativas es importante para promover la dimensión de la pobreza en su relación con el medio ambiente.

18. La evaluación destaca varios programas conjuntos punteros en los que el PNUD ha entrado a formar parte dentro del programa de medio ambiente. Esos programas muestran la forma en que el PNUD ha establecido relaciones de asociación con otros organismos para abordar cuestiones de interés mundial. Buenos ejemplos de ello son los programas conjuntos en el nivel de los países que se están ejecutando como parte de la iniciativa Una ONU. Este enfoque se está ensayando actualmente en varios países; entre los programas se encuentran algunos financiados por el Fondo para el logro de los ODM.

19. El cambio climático amenaza con barrer los progresos realizados hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, por lo que es necesario mejorar el conocimiento tanto de los aspectos cuantitativos de los vínculos entre la pobreza y

el medio ambiente como sobre la forma de mantener los progresos realizados y aumentar la capacidad de resistencia en la esfera de desarrollo. La necesidad de integrar la sostenibilidad, la capacidad de adaptación y la reducción de riesgos en los enfoques del desarrollo exige un esfuerzo de colaboración dentro del sistema de las Naciones Unidas con el fin de apoyar los enfoques dirigidos desde el nivel nacional. El PNUD aporta a este esfuerzo las ventajas de sus oficinas en los países y las funciones de los Coordinadores Residentes.

20. Aunque está previsto que la Iniciativa termine a finales de 2012, es importante que el PNUD siga trabajando en colaboración con el PNUMA y otros asociados de las Naciones Unidas para garantizar el éxito sostenido del enfoque de la Iniciativa después de ese año. Parte de ese proceso será centrarse en los modelos apropiados de buenas prácticas en contextos concretos. El aumento de la capacidad y el fortalecimiento del apoyo técnico a los interesados nacionales forman parte integral del proceso.

21. Habida cuenta de los retos y las oportunidades específicos que presenta un enfoque multidimensional de la programación, el PNUD ha acogido favorablemente esta evaluación y aprecia las enseñanzas que ofrece para una mejora institucional continua. El anexo que figura en las páginas siguientes esboza las principales recomendaciones de la evaluación y las respuestas correspondientes del PNUD.

Lista de siglas

BCPR	Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación
BDP	Dirección de Políticas de Desarrollo
GDC	Grupo de desarrollo de la capacidad
DOCO	Oficina de Coordinación de Operaciones para el Desarrollo
DGG	Grupo de Gobernanza Democrática
EEG	Grupo sobre Energía y Medio Ambiente
EMB	Grupo de Gestión Ambiental
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
LCCRD	Desarrollo adaptable al clima y con bajas emisiones de carbono
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
IPMA	Iniciativa sobre la pobreza y el medio ambiente
PEF	Fondo para la Pobreza y el Medio Ambiente
GLP	Grupo de lucha contra la pobreza
RSC	Centro Regional de Servicios
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

Anexo

Principales recomendaciones y respuesta de la administración

Recomendación 1: El PNUD debería procurar que los principios se plasmaran en la práctica. Aparte de hacer un seguimiento de las políticas y las labores de fomento, tiene que aprender de las buenas prácticas y reproducir las iniciativas que hayan dado buenos resultados.				
Respuesta de la administración:				
<p>Velar por que las prácticas sigan los principios exige arreglos de trabajo que conduzcan a una colaboración entre prácticas. Ya se reconocen los principios y las prácticas que benefician tanto a la reducción de la pobreza como a la mejora del medio ambiente. El centro inicial de interés de la colaboración del PNUD será la mejora de la eficacia del desarrollo mejorando los procesos de gestión de los conocimientos en la esfera de la pobreza y el medio ambiente. Esas mejoras se centrarán, entre otras cosas, en lo siguiente: incorporar a las actividades generales las cuestiones relacionadas con la pobreza y el medio ambiente; seguridad alimentaria y medio ambiente; vulnerabilidad y recuperación en las crisis; cuestiones de género relacionadas con la pobreza y el medio ambiente; diversidad biológica y reducción de la pobreza; gestión local de los recursos naturales para un crecimiento que favorezca a los pobres, y cuestiones relacionadas con la pobreza urbana y la calidad del medio ambiente. Esos esfuerzos habrán de tomar enseñanzas de actividades en curso como el Programa de Pequeñas Subvenciones del FMAM, otros programas y proyectos financiados por el Fondo, programas en los países elaborados en el ámbito de la Iniciativa sobre la pobreza y el medio ambiente, programas en los países que se ocupan de la relación entre la pobreza y el medio ambiente y programas en los países que adoptan enfoques integrales de desarrollo. Esas enseñanzas serán decisivas para ayudar al PNUD a prestar más apoyo a los homólogos nacionales para que puedan avanzar en la aceleración y la sostenibilidad de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, así como en ámbitos emergentes como un desarrollo adaptable al clima y con bajas emisiones de carbono, y la economía ecológica (incluido el acceso a la energía).</p>				
<i>Medidas fundamentales</i>	<i>Marco temporal</i>	<i>Departamentos responsables</i>	<i>Seguimiento*</i>	
			<i>Observaciones</i>	<i>Situación</i>
1.1 Elaborar arreglos formales de trabajo entre las esferas de práctica relacionadas con la pobreza y el medio ambiente en el PNUD para explorar las prácticas en materia de ODM, desarrollo flexible ante las crisis y con bajas emisiones de carbono y economía ecológica	Comienzo en el primer trimestre de 2011 y en curso	BDP/EEG/PG Direcciones regionales Oficinas en los países		
1.2 Preparar y difundir un informe resumido principal sobre las prácticas en materia de pobreza y medio ambiente (en relación con los ODM, el desarrollo con bajas emisiones de carbono y flexible ante las crisis, y la economía ecológica) y sobre cómo el enfoque normativo puede contribuir al desarrollo sostenible	En curso, hasta el final de 2012	BDP/EEG/DGG/Género Equipo/PG Direcciones regionales* Oficinas en los países* BCPR Iniciativa sobre la pobreza y el medio ambiente * Cuando proceda		

Recomendación 2: *La Iniciativa sobre la pobreza y el medio ambiente representa una buena práctica y debería ampliarse para proporcionar un modelo de cómo funciona el PNUD en el ámbito de los países. También debería usarse como modelo de colaboración con el PNUMA y otros organismos.*

Respuesta de la administración:

La Iniciativa sobre la pobreza y el medio ambiente (IPMA) se ha diseñado específicamente para definir la situación en materia de pobreza y medio ambiente y para incorporar estas cuestiones a los procesos nacionales de desarrollo de los países, articulados en el documento de programa general “Mainstreaming Environment for Poverty Reduction and Pro-poor Growth: Proposal for Scaling-up the Poverty Environment Initiative” (abril de 2007). Está previsto que el programa de la IPMA acabe al final de 2012; el PNUD reconoce que la IPMA contiene ejemplos de buenas prácticas que convendría incorporar a todas las actividades para promover el desarrollo sostenible. El PNUD se esforzará por lo siguiente: a) recoger y sistematizar las enseñanzas extraídas de la Iniciativa; b) incorporar esta información al Plan Estratégico para 2008-2013, y c) preparar un modelo a más largo plazo para las prácticas relacionadas con la pobreza y el medio ambiente con el PNUMA y otros organismos.

Dado que la IPMA aborda primordialmente las necesidades de los países menos adelantados, se efectuará un análisis sobre la forma de adaptar el enfoque integrado de la pobreza en su relación con el medio ambiente a otras tipologías de países, incluidos los países de ingresos medianos.

<i>Acciones fundamentales</i>	<i>Marco temporal</i>	<i>Dependencias responsables</i>	<i>Seguimiento</i>	
			<i>Observaciones</i>	<i>Situación</i>
2.1 Preparar un informe detallado sobre la experiencia de los países en relación con la incorporación de las cuestiones relacionadas con la pobreza y el medio ambiente a las actividades generales	Primer trimestre de 2012	BDP/EEG/PG IPMA		
2.2 Elaborar una estrategia de arreglos de trabajo sostenidos entre el PNUD y el PNUMA y otros organismos sobre prácticas en materia de pobreza y medio ambiente una vez terminada la IPMA. Se prestará atención especial a la forma en que puede apoyarse la programación en el nivel de los países con mejores medios de orientación técnica	Final de 2012	BDP DOCO Direcciones regionales Oficinas en los países		

Recomendación 3: *El PNUD debería proporcionar directrices y elaborar indicadores verificables, a fin de incorporar la reducción de la pobreza y la protección del medio ambiente en sus demás actividades. Asimismo, debe invertir en desarrollar la capacidad de su personal.*

Respuesta de la administración:

Una de las principales cuestiones asociadas al debate sobre la relación entre la pobreza y el medio ambiente es la necesidad de mejorar la comprensión cuantitativa de la forma en que se relacionan, tratan y vigilan ambas cuestiones para obtener resultados positivos. Hay dificultades en la obtención de indicadores comunes porque la gama existente de indicadores económicos, geográficos y temáticos tiende a incorporar distintos métodos de medición. Esos diversos indicadores y métodos han sido desarrollados por distintos organismos e instituciones, entre ellos el PNUD y el PNUMA por medio de la IPMA. Este gran acervo de información ha de ser perfeccionado y hacerse aplicable a la programación en los países. El PNUD se esforzará aún más por elaborar marcos cuantitativos para la comprensión de la práctica en materia de pobreza y medio ambiente en distintos contextos.

Además, hay indicadores verificables que pueden elaborarse a partir de los programas y proyectos existentes del PNUD. Por ejemplo, en 2010, más de 280 proyectos del PNUD financiados por el FMAM (sin incluir el Programa de pequeñas subvenciones) vigilaron e informaron sobre los progresos realizados respecto de un número limitado de indicadores sobre pobreza y medio ambiente. Por otro lado, un examen de la calidad de las evaluaciones finales de más de 30 proyectos del PNUD financiados por el FMAM examinará cuestiones sobre la relación entre la pobreza y el medio ambiente en el diseño, la ejecución y los resultados de esos proyectos. En caso de que esos pasos iniciales resulten útiles, pueden constituir la base para la elaboración de directrices y capacitación en gestión de conocimientos en lo que se refiere a la información sobre resultados en materia de pobreza y medio ambiente.

<i>Medidas fundamentales</i>	<i>Marco temporal</i>	<i>Dependencias responsables</i>	<i>Seguimiento</i>	
			<i>Observaciones</i>	<i>Situación</i>
3.1 Realizar un examen cualitativo de más de 30 evaluaciones terminales de proyectos del PNUD financiados por el FMAM y realizadas en 2010. El objetivo es estudiar aspectos de la relación entre la pobreza y medio ambiente en el diseño, la ejecución y los resultados de esos proyectos	En curso	BDP/EEG		
3.2 En asociación con otras prácticas, elaborar directrices sobre conjuntos de indicadores que pueden aplicarse para ayudar a medir el desarrollo sostenible en el contexto de consideraciones relativas a la pobreza y el medio ambiente	Primer trimestre de 2012	BDP/EEG/PG/CDG/DGG Equipo sobre género Direcciones regionales Oficinas en los países IPMA		
3.3 Preparar directrices y un paquete de capacitación en línea para las oficinas en los países sobre la forma de apoyar a los homólogos nacionales en la integración, el seguimiento y la evaluación de las consideraciones sobre pobreza y medio ambiente	Mediados de 2012	BDP/EEG/PG Direcciones regionales Oficinas en los países		
3.4 Mantener el modelo de incorporación de la prestación de servicios del PNUD, velando por que el proceso del MANUD integre las cuestiones ambientales mientras se centra en los ODM. Ello se conseguirá mediante lo siguiente: a) formación continua del personal sobre las directrices del Grupo de Desarrollo de las Naciones Unidas e integración de las cuestiones del medio ambiente en los MANUD; b) promoción de la revisión técnica de los MANUD y la inclusión de dimensiones sobre la pobreza y el medio ambiente en los ODM	En curso	BDP/EEG/PG Direcciones regionales Oficinas en los países		

Recomendación 4: *El PNUD debe dismantelar los compartimentos funcionales estancos que impiden la cooperación entre las diversas esferas de interés y la integración de estas. El análisis de las prioridades en materia de pobreza y medio ambiente debería incorporarse en la gobernanza, la prevención de crisis y la recuperación posterior y las actividades de apoyo a la igualdad de género, y viceversa.*

Respuesta de la administración:

Varias medidas se basarán en el satisfactorio enfoque del vínculo entre la pobreza y el desarrollo para mejorar la respuesta multidimensional del PNUD a los retos que se plantean en el desarrollo. Entre ellas figuran las siguientes: a) ampliar el enfoque del vínculo tanto para incluir cuestiones pertinentes en materia de prevención y recuperación en caso de crisis, particularmente las relacionadas con la reducción del riesgo de desastres, y tomar en consideración las cuestiones de género; b) implantar las salvaguardias ambientales del PNUD en los programas y proyectos en los países; c) proseguir el desarrollo de salvaguardias sociales para los programas y proyectos del PNUD, y d) promover prácticas en materia de pobreza y medio ambiente en el marco de reuniones de grupos regionales y de comunidades de prácticas.

<i>Medidas fundamentales</i>	<i>Marco temporal</i>	<i>Dependencias responsables</i>	<i>Seguimiento</i>	
			<i>Observaciones</i>	<i>Situación</i>
4.1 Integrar la perspectiva sobre pobreza y medio ambiente y el marco de sostenibilidad de los ODM en los contextos de la reducción del riesgo de desastres y la recuperación posterior a una crisis	En curso	BDP/EEG/PG BCPR		
4.2 Implantar salvaguardias ambientales en la programación del PNUD	Final de 2011	BDP/EEG RSC Oficinas en los países		
4.3 Seguir colaborando con las comunidades de prácticas pertinentes para armonizar el enfoque respecto del desarrollo de un marco integrado de salvaguardias ambientales y sociales	En curso	BDP/EEG Direcciones regionales Oficinas en los países RSCs EMG		